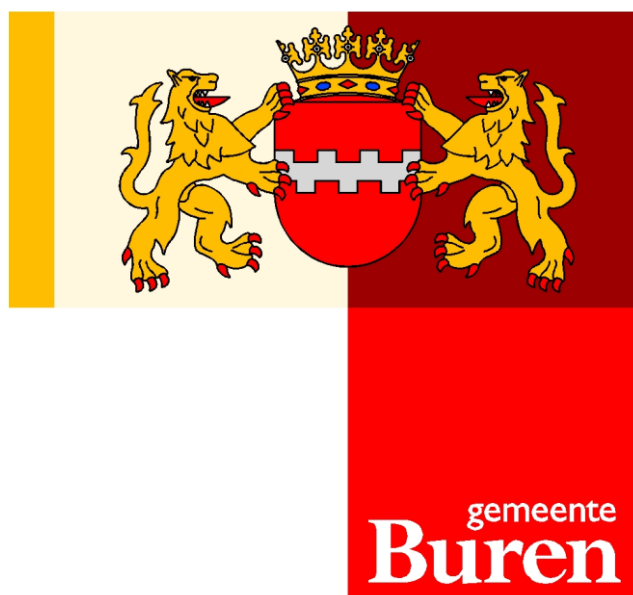


# Kadernota Veiligheid 2015 - 2018

## Gemeente Buren



Samen werken aan een veilig Buren

## **Stip op de horizon**

**Mensen voelen zich veilig op straat. Ze kennen elkaar, zijn betrokken. Ook ouderen vinden hun weg in de samenleving en voelen zich geborgen. Jongeren volgen het onderwijs dat bij hen past en organiseren zelf activiteiten. Burenaren hebben vertrouwen in elkaar, in de gemeente en de politie. Ze houden een oogje in het zeil en nemen hun verantwoordelijkheid. Bij calamiteiten weten mensen wat ze moeten doen. Gemeente, politie, maatschappelijke instellingen en inwoners werken samen aan een veilige, schone, vertrouwde en gezellige leefomgeving.**

## Inhoudsopgave

<b>Samenvatting</b>	<b>p.4</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>p.5</b>
<b>2. Huidige situatie</b>	<b>p.6</b>
<b>3. Ontwikkelingen</b>	<b>p.10</b>
<b>4. Waar willen we heen?</b>	<b>p.12</b>
<b>5. Prioriteiten</b>	<b>p.13</b>
1. Woninginbraken	p.13
2. Jeugdoverlast	p.14
3. Geweld	p.15
4. Woonoverlast	p.16
<b>6. Overige inzet</b>	<b>p.17</b>
<b>7. Organisatie</b>	<b>p.20</b>
<b>8. Communicatie</b>	<b>p.22</b>
<b>Bijlagen:</b>	
- <b>Bijlage 1: Veiligheidsvelden en –thema’s van Kernbeleid Veiligheid</b>	<b>p.23</b>
- <b>Bijlage 2: Overzicht relevante partners</b>	<b>p.24</b>
- <b>Bijlage 3: Bronnen</b>	<b>p.25</b>

# Veilig zijn en veilig voelen

## Ambitie

Afname van overlast en criminaliteit.

Bewoners voelen zich veilig in de gemeente Buren.

## Huidige situatie

Doelstellingen Kadernota Veiligheid 2011 – 2014 (nagenoeg allemaal) behaald. Intensieve samenwerking met veiligheidspartners en inwoners en ervaring met regierol bij veiligheid.

## Hoe gaan we te werk?

- Zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van inwoners
- Preventie
- Gebiedsgerichte aanpak: we pakken de gebieden aan waar problemen zijn
- Samenwerking op alle gebieden, van lokaal tot regionaal
- Ruimte voor maatwerk als de actualiteit daar om vraagt.

## Prioriteiten

1. Woninginbraken
2. Jeugdoverlast
3. Geweld
4. Woonoverlast

## Meetbare doelen

- Aantal voltooide woninginbraken -10%
- Percentage pogingen +20%
- Aantal jeugdgroepen -100%
- Aantal politieregistraties jeugdoverlast -10%
- Aantal politieregistraties geweld -10%
- Aantal politieregistraties woonoverlast -10%

## Uitvoeringsplan

Jaarlijks stellen we een uitvoeringsplan op. Daarin vertalen we onze prioriteiten en doelstellingen naar concrete acties. Het uitvoeringsplan wordt jaarlijks geëvalueerd.

## 1. Inleiding

### **Waarom een Integraal Veiligheidsplan?**

Veiligheid is één van de belangrijkste levensbehoeften van onze inwoners en daarom de kerntaak van de overheid. Veel partijen hebben hier invloed op, zoals ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie en het Openbaar Ministerie en natuurlijk de inwoners zelf. De inzet is alleen effectief als alle partijen op een goede manier samenwerken. De regie hierop is de verantwoordelijkheid van de gemeente, maar we kunnen het niet alleen. We vragen dan ook van onze professionele partners en van onze inwoners dat ze actief meewerken aan het realiseren van een veilig en leefbaar Buren.

### **Doel: het verbeteren van de veiligheid**

Wij willen dat onze inwoners veilig zijn en zich veilig kunnen voelen. Het doel van dit Integraal Veiligheidsplan (IVP) is dat we met de verschillende partners op het gebied van veiligheid afspreken hoe we dit kunnen bereiken en wat de prioriteiten zijn de komende vier jaar. We beschrijven in dit plan wat onze missie is en onze doelstellingen zijn. Vervolgens geven we op hoofdlijnen aan hoe de aanpak en de organisatie daarvan eruit zien. Dit doen we op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie.

### **Basis voor het Integraal Veiligheidsplan zijn cijfers en gesprekken**

Het Integraal Veiligheidsplan is tot stand gekomen in samenwerking met de veiligheidspartners, burgers en ondernemers.

We hebben gebruik gemaakt van objectieve gegevens zoals politiecijfers, en subjectieve gegevens zoals de wijkscan van de politie. Ook hebben we gesprekken gevoerd met zowel bewoners als professionals.

### **Aansluiting bij de regio**

De Regionale Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2015 – 2018 komt voort uit de gemene deler van alle gemeentelijke veiligheidsplannen. Onze prioriteiten komen grotendeels overeen, maar zijn uiteraard gericht op onze eigen situatie. De doelstellingen zijn afgestemd op de doelstellingen van Oost-Nederland, en ook in de aanpak zoeken we de verbinding.

Ook op basisteamniveau zoeken we als gemeenten in De Waarden (Rivierenland) de samenwerking. Met een gezamenlijke Kadernota Veiligheid stemmen we de prioriteiten op elkaar af en delen we best practices in de uitvoering.

### **Uitvoeringsplan**

Op basis van dit IVP wordt jaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld waarin we onze doelen en prioriteiten vertalen naar concrete acties. Per prioriteit geven we aan wie wanneer welke acties onderneemt. Dit veiligheidsplan is leidend maar het uitvoeringsplan biedt ook ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en omstandigheden.

### **Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 schetsen we een beeld van de huidige situatie, waarna we in hoofdstuk 3 aangeven waar we heen willen. Vervolgens gaan we in hoofdstuk 4 in op onze prioriteiten en in hoofdstuk 5 beschrijven we de overige inzet. In hoofdstuk 6 staat informatie over de organisatie, de sturing, en de budgetten.

## 2. Huidige situatie

Om te bepalen wat we de komende periode willen bereiken is het belangrijk eerst een beeld te hebben van de situatie op dit moment. We hebben hiervoor gebruik gemaakt van objectieve gegevens zoals politiecijfers en subjectieve gegevens zoals de wijkscan van de politie en jaarlijkse evaluaties van de gemeente. Ook hebben we gesprekken gevoerd met zowel bewoners (signaleringsgroepen) als professionals.

Hieronder schetsen we in hoofdlijnen de uitkomsten.

### 2.1 Veiligheidsbeeld Buren

Wanneer we naar de criminaliteit in Buren kijken over de afgelopen jaren, mede in relatie tot de regio, dan vallen de volgende zaken op:

- **Woninginbraak**  
*Woninginbraak stabiel, ondanks zeer forse stijging regio tijdens beleidsperiode. Ondanks stabiliteit, minder aantal geslaagde inbraken. Nadruk op preventie gelegd, dus burger handreikingen gegeven om de inbreker buiten te houden. Gelet op hoger percentage pogingen lijkt daar winst behaald te zijn.*
- **Jeugdoverlast**  
*Buren scoorde traditioneel hoog met jeugdoverlast. Op het toppunt waren er 11 hinderlijke jeugdgroepen. Op dit moment is er nog maar 1 hinderlijke jeugdgroep. Ook het aantal meldingen jeugdoverlast is sterk afgenomen.*
- **Sociale woonoverlast**  
*Buren kent relatief veel meldingen die te maken hebben met sociale woonoverlast, zoals burenruzies, huiselijk geweld, bedreiging en geweld. In verhouding meer dan omliggende gemeenten in de regio.*
- **Evenementen**  
*Gemeente Buren kent veel evenementen, waaronder tentfeesten. Iets dat past bij de cultuur van de gemeente Buren. De afgelopen jaren is het aantal incidenten op evenementen (tentfeesten in het bijzonder) afgenomen. Het proces van voorbereiding, toezicht en evaluatie, de integrale samenwerking met politie, brandweer en organisator, is verbeterd.*
- **Samenwerking burger**  
*De samenwerking met de burger is sterk verbeterd. Naast de landelijke uitrol van burgernet, zijn er lokaal zeer waardevolle samenwerkingsverbanden ontstaan in de vorm van signaleringsgroepen. Ook de rol van burgers bij conflicten en overlastsituaties is veranderd met de introductie van buurtbemiddeling. Burgers zijn goed te activeren voor (het waarborgen en vergroten van) veiligheid.*

### 2.2 Evaluatie huidig beleid

De afgelopen beleidsperiode stond voornamelijk in het teken van het opbouwen van vertrouwen met verschillende professionele partijen, maar ook met de burger en ondernemer. Maar ook van het zoeken naar de invulling van een nieuwe rol bij veiligheid; regiehouder. Dit vertrouwen kon alleen gewonnen worden door een verdere professionaliseringsslag te maken en de regierol te nemen.

De aanzet van die professionaliseringsslag is gegeven met de Kadernota Veiligheid 2011 – 2014. Daarin stonden de prioriteiten en doelstellingen voor die beleidsperiode. Die werden jaarlijks uitgewerkt in een uitvoeringsplan met korte termijn doelstellingen en onze relevante samenwerkingspartners. Juist op samenwerking met de relevante (veiligheids)partners is veel winst geboekt de afgelopen jaren. Buren staat in de regio bekend als een professionele, betrouwbare partner, die eerder aan de ontwerptafel van een verandering zit dan vanaf de zijlijn toekijkt.

De grootste winst qua samenwerking is behaald met de inwoner. De afgelopen jaren hebben burgers zich rond verschillende veiligheidssituaties verenigd. Als gemeente hebben wij gehoor gegeven aan deze initiatieven en hun ontwikkeling ondersteund en gefaciliteerd. Dit heeft geresulteerd in diverse signaleringsgroepen, waarbij overheid (gemeente en politie) en burger regelmatig aan tafel zitten om veiligheidssignalen te bespreken. Belangrijkste winstpunt daarbij is dat de overheid een gezicht heeft

gekregen en geen systeem meer is. Dit verkleint de afstand drastisch en je ziet ook dat de groepen na oplossing van hun 'veiligheidsprobleem' zich gaan richten op andere maatschappelijke thema's zoals vergroten van de leefbaarheid in hun kern.

Ook hebben we Burgernet ingevoerd. Om Burgernet te laten 'slagen' is een doelstelling van 10% van het aantal inwoners gesteld. Met een deelnemerspercentage van 16% scoort Buren ver boven het landelijk gemiddelde van 8%.

Samenwerking was en is de sleutel om de geprioriteerde doelstellingen te behalen. Omdat het de eerste Kadernota Veiligheid betrof, zijn er prioriteiten gesteld die niet overeen komen met de indeling in deelgebieden van het kernbeleid Veiligheid van de VNG. Bij deze Kadernota Veiligheid wordt wel gewerkt volgens de VNG methodiek. Voordeel van de VNG methodiek is dat de voortgang beter te monitoren is.

Hieronder volgt een korte terugblik op de uitvoering van de prioriteiten in de afgelopen beleidsperiode:

### *1. Verlaging van het aantal hinderlijke jeugdgroepen*

Doelstelling was om de hinderlijke jeugdgroepen terug te brengen van 5 naar 3. En daarbij geen overlastgevende of criminele jeugdgroepen te hebben. Deze doelstelling is ruimschoots gehaald. Op dit moment is er één hinderlijke jeugdgroep. Belangrijk bij de aanpak is het betrekken van ouders, bewoners, ondernemers en verenigingen. Uitgangspunt is dat niet de gemeente maar de gemeenschap het oplossingsvermogen heeft. Daarbij nemen wij als gemeente een ondersteunende rol aan.

### *2. Deelname aan het Veiligheidshuis*

Structurele deelname aan het Veiligheidshuis, een integrale aanpak van de casussen en structurele informatievoorziening waren de doelstellingen. Ook deze doelstellingen zijn gehaald. De gemeente Buren heeft een ketenregisseur benoemd, die zorgt voor een integrale aanpak van de Burensse casussen en een terugkoppeling aan de eigen organisatie. Daarbij gaat het voornamelijk om de terugkeer vanuit de detentie in de gemeente en de aanpak van zogenoemde veelplegers.

### *3. Alcoholmatiging onder jongeren*

De nadruk heeft de afgelopen jaren gelegen op preventie. Door kinderen en ouders voorlichting te geven over middelengebruik, weerbaarheidstrainingen te geven om met groepsdruk om te kunnen gaan, maar ook door gericht groepen te bezoeken waarvan het vermoeden bestond dat er middelen gebruikt werden. En bij het aantreffen van problematische situaties zijn er ook jongeren doorverwezen naar de verslavingszorg van IrisZorg door de straathoekwerker.

Afgelopen jaar is de Drank- en Horecawet gewijzigd en heeft de gemeente de toezicht op de leeftijdscontrole overgenomen van VWA. Er is beleid opgesteld, de stakeholders (jongeren, horeca, evenementen en verenigingen) zijn geïnformeerd en er wordt inmiddels toezicht uitgevoerd door BOA's van de AVRI. Omdat het een nieuwe wet is en er een cultuurverandering plaats moet vinden, blijft dit onderwerp de komende jaren onze nadrukkelijke aandacht houden.

### *4. Verbeteren van de veiligheid bij tentfeesten*

We hebben een standaard werkwijze voor voorbereiding, toezicht en evaluatie die bij ieder tentfeest (en grotere evenementen) toegepast wordt. Deze werkwijze draagt bij aan het toegenomen vertrouwen van zowel overheidspartners als organisatoren van evenementen in het evenementenbeleid van de gemeente.

Het evenementenbeleid is op belangrijke onderdelen aangepast. Er is besloten tot een 'uitsterfconstructie'. Daarmee wordt op termijn het aantal tentfeesten teruggebracht van 14 naar 10. Organisatoren van tentfeesten behouden hun rechten om een tentfeest te organiseren. Stopt een organisatie, dan wordt er

geen nieuwe vergunning afgegeven aan een nieuwe organisatie. Op die manier brengen we het aantal tentfeesten op termijn terug naar 10. Dit is vastgelegd in geactualiseerd evenementenbeleid dat door de burgemeester is vastgesteld. Op dit moment is er één tentfeest gestopt, waardoor we er nu nog 13 hebben.

De gezamenlijke voorbereiding, verbeterde samenwerking en de hardere lijn bij (herhaalde, verwijtbare) incidenten (systeem van vooroverleg, evaluatie, vastleggen in brieven en bestuurlijke opvolging) komen de veiligheid bij tentfeesten ten goede. Omdat de politie gebruikt maakt van een landelijke meetmethodiek zijn de aangiften van de tentfeesten niet in één categorie weggeschreven, maar zijn zij onder aard van het incident geplaatst (bijvoorbeeld geweld of jeugdoverlast). Hierdoor is een cijfermatig beeld niet goed te geven. Alle betrokken partijen zijn het er echter over eens dat de veiligheid bij tentfeesten is toegenomen en het aantal incidenten is afgenomen.

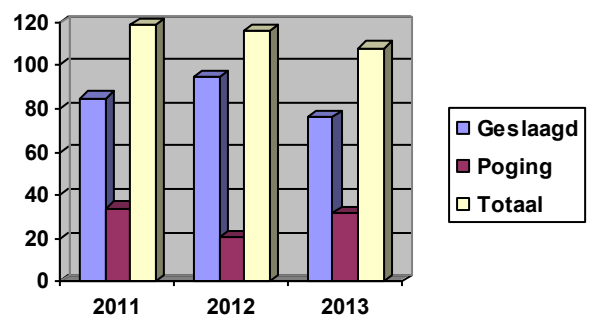
##### 5. Verminderen van het aantal woninginbraken

De langetermijndoelstelling is in 2011 vastgesteld. Doel was om in de 4 jaar van dit beleidsplan minder inbraken te hebben dan in de vorige 4 jaar. Sindsdien is er sprake geweest van een inbraakgolf in de regio Rivierenland. In de regio Rivierenland stonden de afgelopen jaren stevast 5 gemeenten in de top 10 van de nieuwe politieregio Oost Nederland (81 gemeenten) met het aantal woninginbraken omgerekend per 1000 inwoners. Dit toont aan dat, wellicht ingegeven door mindere financiële tijden, in onze regio veel inbrekers actief zijn en dat die zich niet laten beperken door gemeentegrenzen. Daarnaast zijn we omringd door twee gemeenten waar een criminele jeugdgroep actief was/is. Samenwerking in de regio is daarom van cruciaal belang. Want zet je capaciteit in op één plek, dan kunnen naburige gemeenten daar hinder van ondervinden (waterbed-effect).

Het onderwerp is daarom een regionaal speerpunt. Alle gemeenten werken nauw samen op dit onderwerp. Uiteraard in samenwerking met politie en Openbaar Ministerie. Resultaat van die samenwerking zijn standaardprotocollen die gemeenten kunnen gebruiken als preventie bij het terugdringen van het aantal woninginbraken. Ook is er regionaal voorlichtingsmateriaal voorbereid en hebben we regionale bewustwordingsacties uitgevoerd.

De afgelopen jaren hebben wij ons in de gemeente nadrukkelijk gericht op voorlichting over woninginbraken. Maatregelen die burgers moeten nemen zijn alleen afdwingbaar bij nieuwbouw (voldoen aan eisen bouwbesluit). Daarom is het van belang om de burgers op de hoogte te brengen van hun mogelijkheden om zelfstandig maatregelen te treffen. We publiceren regelmatig in de lokale krant, organiseren voorlichtingsavonden voor bewoners, hebben een zeer uitgebreide themakrant over woninginbraken met daarin praktische tips en adviezen huis-aan-huis laten verspreiden. Ook hebben we de burgernetters een e-mail over de Donkere Dagen gestuurd met daarin preventietips en zetten we Burgernet in na een email om het inbraakbewustzijn te vergroten en om tips over daders op te vragen.

De cijfermatig doelstelling is niet gehaald. In de huidige beleidsperiode verwachten wij uit te komen op ca. 320 geslaagde inbraken en ca. 120 pogingen, in plaats van de beoogde 294. Het percentage pogingen neemt wel toe, wat kan duiden op een toename in het veiligheidsbewustzijn bij burgers en het toepassen van preventieve maatregelen.



##### 6. Actieve gemeentelijke handhaving van artikelen uit de APV en milieuwetgeving



De afgelopen jaren is er actief gehandhaafd door zowel de gemeente als de politie. Er heeft een grote ontwikkeling plaatsgevonden op het handhavingsterrein met de overgang van handhaving van de gemeente naar de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR). De ODR is een nieuw samenwerkingsverband in de regio. Een zelfstandige organisatie die onder mandaat handhavingstaken uitvoert voor de colleges in de gemeenten in de regio Rivierenland. Mede omdat de ODR een nieuwe organisatie is die (bewust) verder van gemeenten af staat, is het moeilijk in te schatten op welke wijze de doelstellingen zijn behaald. De doelstellingen zijn dermate ruim geformuleerd dat er geen kwaliteitsoordeel aan hangt. De ODR legt jaarlijks zelfstandig verantwoording af aan de gemeente over het uitvoeren van de handhavingstaken die gericht zijn op de effecten veiligheid, openbare orde en gezondheid. Daaronder vallen verschillende onderwerpen, zoals geluidsmetingen, evenementenbeleidsregels, 12-dagenregeling, parkeren van grote voertuigen, controleren sluitingstijden horeca en (illegaal) stoken. Een gedeelte van deze controles wordt systematisch ingepland. Maar een aanzienlijk deel gebeurt op basis van klachten en handhavingsverzoeken.

### *7. Buurtbemiddeling*

In 2012 zijn we gestart met ons buurtbemiddelingsproject. Samen met vier andere gemeenten hebben we met Elk Welzijn uit Culemborg buurtbemiddeling opgezet. Er zijn inmiddels vrijwillige bemiddelaars geworven, de verwijzers zijn ingelicht en we zien elk jaar meer zaken aangemeld worden. In ruim twee derde van de gevallen wordt het conflict tot een positief eind gebracht.

De gemeentelijke verwijzingen bleven achter op verwijzingen van bijvoorbeeld de politie en de woningbouwcorporaties. Inmiddels zijn er met de ODR afspraken gemaakt over de mogelijkheid tot verwijzen. Zij zijn nadrukkelijk onze ogen en oren en zitten midden in de klachten. Vandaar dat het des te belangrijker is dat zij aangesloten zijn.

Kortom, een effectief middel waarvan we vaker gebruik kunnen en zullen maken. Te meer omdat de nationale ombudsman recentelijk in een rapport aan heeft gegeven dat bij klachten van burgers over elkaars gedragingen het in de eerste plaats aan burgers zelf is om hun problemen op te lossen. Soms kan een conflict echter zo hoog oplopen dat een burger de gemeente vraagt in te grijpen. De rol van de gemeente is dan in de eerste plaats om toe te zien op de naleving van gemeentelijke regels. Daarnaast mag naar het oordeel van de Nationale ombudsman van de gemeente een inspanning worden verwacht om de verstandhouding tussen partijen te verbeteren. Buurtbemiddeling is een inspanning daartoe. Het ontslaat de gemeente niet van haar verplichting om te handhaven, maar biedt de gemeente wel de mogelijkheid om handhavingsbeleid te voeren waarbij zij niet zelf alles op hoeft te lossen, maar de burger aan kan spreken op haar eigen verantwoordelijkheid en daarbij een middel kan aanreiken.

### *Conclusie*

Samenvattend kan gesteld worden dat we met de eerste Kadernota Veiligheid 2011 – 2014 een belangrijke stap hebben gezet in het vorm geven van onze regierol en bij de uitvoering nadrukkelijk de samenwerking hebben geïntensiveerd met de logische partijen, maar ook de samenwerking aangegaan zijn met de belangrijkste doelgroep: burgers. Daarbij gebruik makend van de kracht die er is in de samenleving en meer faciliterend dan regisserend. De burger heeft verantwoordelijkheid genomen en gekregen, de overheid is minder op afstand gaan staan en heeft gezichten gekregen. Deze dynamiek van het nieuwe samenspel tussen burger, ondernemer en overheid blijft een belangrijk uitgangspunt in de nieuwe beleidsperiode. Samenwerken aan een veilig Buren!

Ook qua kiezen van prioriteiten en doelstelling is het een leerproces geweest. Sommige gekozen prioriteiten zijn meer een 'middel om tot een doel te komen' in plaats van een doelstelling (handhaving APV, buurtbemiddeling). Ook is een nauwere aansluiting op de VNG methodiek wenselijk omdat de cijfermatige overzichten van de politie hier tegenwoordig op afgestemd wordt. Hierdoor wordt het beleid een beter sturingsinstrument. In dit beleidsplan sluiten we aan op de VNG methodiek.

### 3. Ontwikkelingen

Naast een terugblik in het verleden en de lessen die we daaruit geleerd hebben, zijn er ook ontwikkelingen die van invloed zijn op ons veiligheidsbeleid. In dit hoofdstuk staan we kort stil bij de belangrijkste ontwikkelingen die invloed hebben op de keuzes die we maken in dit integrale veiligheidsplan.

#### 3.1 Nationalisering politie

De organisatie van de Nederlandse politie is per 1 januari 2013 als Nationale politie ingericht. Het is een landelijk korps dat bestaat uit tien regionale eenheden, één landelijke eenheid en een landelijke concerdienst waarin de ondersteunende afdelingen zijn ondergebracht. Dit ene landelijke korps vervangt alle voormalige politiekorpsen en –diensten.

De gemeente Buren is onderdeel van de Eenheid Oost-Nederland. De Eenheid Oost-Nederland bestrijkt de provincies Overijssel en Gelderland (81 gemeenten) en is daarmee geografisch de grootste politieregio.

De zeggenschap over de lokale inzet van politie blijft berusten bij het bevoegd gezag, dus bij de burgemeester en de officier van justitie. Deze twee partijen maken in de lokale 'driehoek' afspraken met de politie over de inzet. Daar wordt bepaald welke inzet aan vastgelegde prioriteiten wordt gegeven, op basis van het integrale veiligheidsplan van de gemeente en de landelijke prioriteiten.

#### 3.2 Regionalisering brandweer

Per 1 januari 2013 is de brandweer in Gelderland-Zuid geregionaliseerd. Met dit besluit is er vanaf 1 januari 2013 één brandweerorganisatie onder leiding van één regionaal commandant. Deze nieuwe brandweerorganisatie gaat verder onder de naam Brandweer Gelderland-Zuid en is onderdeel van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Uiteraard blijven de kazernes in de gemeenten bestaan. De brandweer blijft vanuit deze kazernes uitrukken voor brand en hulpverlening. De brandweerorganisatie blijft zo dus stevig verankerd in de gemeente en de vrijwilligers behouden hun band met de lokale gemeenschap. Daar verandert niets aan.

#### 3.3 Samenwerking in de regio

Zoals hierboven is weergegeven, maken we onderdeel uit van de Eenheid Oost-Nederland. Op dit niveau zoeken de 81 gemeenten samen met politie en Openbaar Ministerie de samenwerking en worden er gezamenlijke prioriteiten vastgesteld in de Veiligheidsstrategie Oost-Nederland.

Ook binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid werken de 18 gemeenten. Op dit niveau zoeken gemeenten meer de afstemming over grensoverschrijdende veiligheidsthema's, zoals crisisbeheersing, veilige publieke taak, aanpak hennepcultuur, etc.

Dichter bij de leefwereld van de gemeente Buren maken we onderdeel uit van het Basisteam De Waarden. Op dit niveau vindt er ambtelijke en bestuurlijke coördinatie plaats van veiligheidsonderwerpen tussen de negen gemeenten in Rivierenland (West Maas en Waal maakt deel uit van Tweestromenland), de politie en het Openbaar Ministerie. Deze samenwerking is sterk geïntensiveerd de afgelopen jaren. Basis voor de samenwerking zijn de gezamenlijke prioriteiten, die jaarlijks uitgewerkt worden in een uitvoeringsplan / werkgroepen.

#### 3.4 Transitie in het sociale domein

De komende jaren verandert er veel in het gemeentelijke sociale domein. Gemeenten krijgen door de overheveling van de jeugdzorg en Passend Onderwijs nieuwe taken en bevoegdheden. Ook de overheveling van de AWBZ functies begeleiding en persoonlijke verzorging naar de Wmo en de uitvoering van de nieuwe Participatiewet zorgt voor een uitbreiding van het gemeentelijke takenpakket.

Het onderdeel dat het meeste raakvlakken heeft met het veiligheidsbeleid is de overheveling van de jeugdzorg. Een goede verbinding tussen het veiligheidsbeleid en de transitie van het jeugdstelsel is essentieel. Als het gaat om samenwerking tussen zorg en veiligheid/straf gaat het namelijk direct om de veiligheid van kinderen en jongeren. Dit geldt niet alleen voor strafbare feiten, maar ook om het welbevinden van de jongere en zijn gezin zelf. Wanneer de kansen van de transitie jeugd in relatie tot Veiligheidshuizen optimaal worden benut, kan de samenhang tussen '(jeugd)hulp' en 'veiligheid/straf' worden vergroot. Uiteindelijk zijn daar niet alleen jongeren of het gezin hierbij gebaat doordat zij passendere zorg of straf krijgen. Het maatschappelijke effect reikt verder. De samenleving wordt minder geconfronteerd met criminaliteit en ernstige overlast, en gemeenten profiteren, doordat zij effectiever en efficiënter kunnen zijn in hun aanpak.

Ook heeft de verandering in de Wet maatschappelijke Ondersteuning invloed op de veiligheid van ouderen die (mogelijk) langer zelfstandig blijven wonen. Voor deze doelgroep is er speciale aandacht bij de uitwerking van het veiligheidsplan.

## 4. Waar willen we heen?

### 4.1 Onze missie

In het coalitieakkoord 2015 – 2018 „Buren een krachtige plattelandsgemeente” is aangegeven dat de gemeente Buren in samenwerking met partners en inwoners zorgt voor een veilige leefomgeving. Ons streven is erop gericht dat onze inwoners veilig zijn en zich veilig voelen. Dit betekent dat we een afname van overlast en criminaliteit willen realiseren.

### 4.2 Hoe gaan we te werk?

Uitgangspunten om deze missie te bereiken zijn:

- Zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van inwoners
- Preventie
- Gebiedsgerichte aanpak: we pakken de gebieden aan waar problemen zijn
- Samenwerking op alle gebieden, van lokaal tot regionaal
- Ruimte voor maatwerk als de actualiteit daar om vraagt.

### 4.3 Prioriteiten voor de periode 2015 - 2018

Op basis van de veiligheidsanalyse, onze missie en de afstemming met onze partners en inwoners, komen we tot de volgende prioriteiten

- 1: Woninginbraken
- 2: Jeugdoverlast
- 3: Geweld
- 4: Woonoverlast

Op deze prioriteiten ligt voor de komende jaren de focus van ons integraal veiligheidsbeleid. Ook de partners stemmen hun beleid af op deze prioriteiten en werken samen aan een sluitende aanpak van veiligheidsproblemen binnen deze thema's.

Naast deze prioriteiten zetten we onze activiteiten op het gebied van andere thema's voort, voeren we wettelijke taken uit, en reageren we op incidenten en urgente vragen vanuit de samenleving.

## 5. Prioriteiten

In het vorige hoofdstuk heeft u kunnen lezen welke prioriteiten de komende beleidsperiode de focus van ons integraal veiligheidsbeleid heeft. In dit hoofdstuk werken we die prioriteiten nader uit.

### 5.1 Woninginbraken

#### Motivatie

Een woninginbraak is voor bewoners een ingrijpende gebeurtenis. Een inbreuk in de eigen woning brengt meer teweeg dan alleen schade en financieel verlies. Het is voor de slachtoffers een enorme inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. Het feit, dat een onbekende in de woning is geweest en door persoonlijke spullen heeft gezocht (of ze heeft meegenomen), geeft een onveilig gevoel. Uit onderzoek blijkt dat de emotionele impact vaak veel groter is dan de schade en het financiële verlies.

Het aantal woninginbraken is redelijk stabiel, ondanks sterke schommelingen in de regio, maar nog steeds te hoog. Vanwege de maatschappelijke en persoonlijke impact, en het aantal, is dit één van de gekozen prioriteiten.

#### Doelstellingen 2018

- Aantal voltooide woningbraken is in de beleidsperiode 2015 - 2018 10% minder dan in de periode 2010 – 2013 (339): *streefwaarde 300 (voor 4 jaar)*
- Gemiddeld percentage pogingen (mislukte inbraak) is in de beleidsperiode 2015 – 2018 20% groter dan in de periode 2010 – 2013 (25%): *streefwaarde 30%<sup>1</sup>*

#### Hoofdpijnen aanpak

##### Preventie

- Gemeentelijke nadruk op preventie. Burger handelingsperspectieven bieden door informatie over preventie beschikbaar te stellen. Dit kan in de krant, bewonersavonden, huis-aan-huis, via signaleringsgroepen.

##### Gezamenlijke verantwoordelijkheid en actief burgerschap

- Gemeente kan preventieve maatregelen zoals het Keurmerk Veilig Wonen niet afdwingen. De burger is zelf verantwoordelijk voor het nemen van preventieve maatregelen om de kans op een woninginbraak te verkleinen. De rol van de gemeente en politie is om de burger te attenderen op kwetsbaarheden en mogelijkheden.
- Samenwerken met burgerinitiatieven zoals de diverse signaleringsgroepen, Beusichem Leeft en de 'whatsapp groep Zoelmond'.

We vergroten de pakkans door inwoners aan te moedigen alert te zijn en stimuleren hen bij verdachte situatie 112 te bellen.

##### Samenwerken met gemeenten

- Is een speerpunt in Oost-Nederland. Groot probleem voor veel gemeenten. Met name in de regio Rivierenland nadrukkelijk de samenwerking met gemeenten zoeken (qua preventie).
- Delen van best practices.

##### Maatwerkgericht

---

<sup>1</sup> Hier wordt bewust gekozen voor een percentage. Hoe hoger het percentage, hoe meer inbraken 'mislukken'.

- Het Veiligheidshuis krijgt een nog prominentere rol bij de aanpak. Hier worden voor ‘veelplegers’ samen met justitiële en zorgpartners persoonlijke aanpakken gemaakt die onder regie staan van een ketenregisseur.
- Hotspots en hottimes gerichte controle en toezicht door de politie.
- De gemeente voert de regie op de gezamenlijke aanpak, ondersteund door de partners in de regio.
- Alle nieuwbouwprojecten bouwen we volgens het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW). Hierin zoeken we de samenwerking met de woningcorporaties.

### Communicatie

- We volgen de actuele ontwikkelingen op het gebied van social media en zetten die in als het een meerwaarde voor een onderzoek heeft.
- We versturen via Burgernet een bericht naar omwonende Burgernetters waar onlangs in de buurt is ingebroken. Enerzijds om informatie op te vragen voor het onderzoek, anderzijds om de bewoners te attenderen en de waakzaamheid te vergroten. Ook zetten we dit middel in om algemene preventietips te geven.

## 5.2 Jeugdoverlast

### Motivatie

Jeugdgroepen die voor problemen zorgen, worden door de politie aan de hand van een methodiek getypeerd als hinderlijk, overlastgevend of crimineel. In de gemeente Buren hebben we de afgelopen jaren alleen te maken gehad met hinderlijke jeugdgroepen.

Een hinderlijke jeugdgroep hangt rond in de buurt, is af en toe luidruchtig (geluidsoverlast) en trekt zich niet zoveel aan van de omgeving (achterlaten rommel). Soms loopt het uit de hand, maar de overlast is snel in de kiem te smoren en de overlast is vaker toeval dan gepland. Incidenteel vernielen deze jongeren iets. Een beperkt aantal jongeren maakt zich soms schuldig aan (veelal lichte) gewelds- en (in mindere mate) vermogensdelicten. Ook drank- en drugsgebruik komt onder deze jongeren (regelmatig) voor. Over het algemeen is het een groep die nog voldoende ‘autoriteitsgevoelig’ is en aangesproken kan worden op zijn gedrag.

Op dit moment is er nog één hinderlijke jeugdgroep. Het waren er ooit negen. Toch is het ook deze beleidsperiode een prioriteit. De (projectmatige) samenwerking met partners werpt zijn vruchten af, maar de aanwas van jeugdigen blijft continu aanwezig. Met onze jeugd gaat het steeds beter, en dat willen we zo houden, vandaar dat wij het belangrijk vinden om prioriteit te blijven geven aan onze jeugd en eventuele problemen in een vroeg stadium te ontdekken en aan te pakken.

Doelstelling 2018
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Er zijn geen hinderlijke, overlastgevende of criminele jeugdgroepen in de gemeente Buren</li> <li>■ Aantal politieregistraties jeugdoverlast is in de beleidsperiode 2015 – 2018 10% minder dan in de periode 2010 – 2013 (519): <i>streefwaarde 467 (voor 4 jaar)</i></li> </ul>



### Hoofdpijnen aanpak

#### *Samenwerken is sleutel*

- *Omdat jeugdoverlast een probleem is dat speelt in de samenleving, kan de oplossing ook het beste uit de samenleving komen. Daarbij zoekt de gemeente actief de samenwerking met veiligheidspartners (zoals politie), maatschappelijke instellingen, het verenigingsleven, ouders en burgers.*

#### *Actief burgerschap*

- Bewoners zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor het creëren van een prettige leefomgeving. We nemen deze verantwoordelijkheid niet over, maar ondersteunen als gemeente waar nodig.
- We stimuleren jongeren om actief met elkaar in contact te komen.

#### *Preventie*

- Het ambulante jongerenwerk van de ingehuurde welzijnsorganisatie geeft in een vroeg stadium aandacht aan (groepen) jongeren. Dit om te voorkomen dat jeugdgroepen problematisch worden.

#### *Maatwerkgericht*

- Projectmatig werken: de afgelopen jaren is kennis opgedaan met een projectmatige samenwerking tussen overheid, maatschappelijke partners en burgers.
- Jongeren die stelselmatig overlast veroorzaken worden individueel voor hun gedrag verantwoordelijk gehouden.
- Hotspots en hottimes gerichte controle en toezicht door de politie. Daarbij wordt ingezet op kenbaarheid / aanspreekbaarheid van de jongeren door de politie en bijvoorbeeld signaleringsgroepen.
- Jongeren die grensoverschrijdend gedrag laten zien, worden besproken in het Jeugd Preventie Netwerk (JPN) om te komen tot een gezamenlijke aanpak. Deze aanpak bestaat enerzijds uit maatregelen op het terrein van handhaving en anderzijds op het gebied van zorg. Eén gezin één plan is daarbij het uitgangspunt.

### **Communicatie**

Zorgvuldige communicatie naar de doelgroepen maakt onderdeel uit van het projectmatige werken en zal een onderdeel zijn van de individuele plannen van aanpak.

## **5.3 Geweld**

### **Motivatie**

Geweld is de zwaarste vorm van criminaliteit. Het heeft enorme gevolgen voor slachtoffers en hun omgeving. De maatschappelijke onrust en afschuw over allerlei vormen van geweld, zoals huiselijk geweld, uitgaansgeweld en geweld tegen medewerkers met een publieke taak, is dan ook groot.

Geweld wordt onderverdeeld in straatgeweld (in het publieke domein) en geweld achter de voordeur (huiselijk geweld). Geweld kan zowel fysiek als geestelijk zijn, en ook valt het dreigen met geweld onder deze categorie. De impact van geweldsdelicten is hoog, omdat de lichamelijke en geestelijke integriteit van slachtoffers op grove wijze wordt aangetast. We geven daarom ook prioriteit aan het terugdringen van geweld. Dit is in lijn met het beleid van regio Oost-Nederland dat inzet op een gestage daling van het aantal geweldsdelicten.

<b>Doelstelling 2018</b>
■ Aantal politieregistraties geweld is in de beleidsperiode 2015 – 2018 10% minder dan in de periode 2010 – 2013 (352): <i>streefwaarde 317 (voor 4 jaar)</i>

### **Hoofdlijnen aanpak**

#### *Samenwerken met professionele veiligheidspartners*

- Het Openbaar Ministerie maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij plegers van geweldsmisdrijven.
- We willen de pakkans vergroten door inwoners te stimuleren 112 te bellen als zij getuige zijn van een geweldsdelict. De politie geeft hier ook aandacht aan via de burgernetmail, gericht aan bewoners. Hierin staan preventietips om het aantal incidenten te verlagen en wordt gevraagd om verdachte situaties te melden en worden eventuele getuigen van incidenten opgeroepen zich te melden.
- Huiselijk geweld: de aanpak van huiselijk geweld richt zich op het stoppen van geweld en voorkomen van recidive door maatwerk.
- Toepassing van de wet Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling zorgt voor eerder en vaker signaleren en optreden. De inzet is een steeds doelmatiger mix van zorg en repressie.
- De burgemeester heeft de bevoegdheid om een verdachte van huiselijk geweld tijdelijk uit huis te zetten (wet tijdelijk huisverbod).

### **Methode van aanpak**

- Preventie: werken aan veilige kernen, bijvoorbeeld door het inzetten van buurtbemiddeling bij burenruzies.
- We werken persoonsgericht door die personen aan te pakken die overlast veroorzaken.
- We hanteren een gebiedsgerichte aanpak: hotspots en hottimes gerichte controle en toezicht door de politie. Bijvoorbeeld bij evenementen.
- Landelijke programma Aanpak geweld van de politie. Dit programma heeft als doel: het vergroten van de pakkans van geweldplegers, het verbeteren van de ketensamenwerking, het doorbreken van de normalisering rond agressie en geweld en het verhogen van de tevredenheid van slachtoffers over hoe de politie met ze omgaat.

- Regionale aanpak Huiselijk Geweld: inrichting Veilig Thuis Gelderland-Zuid, samenwerking Wet Tijdelijk Huisverbod
- Systeemgericht aanpakken van huiselijk geweld, dat wil zeggen een gerichte aanpak van het gehele gezin (plegers, slachtoffers en kinderen).
- We sluiten aan bij het convenant Veilige Publieke Taak. Alle publieke dienstverleners kunnen met agressie en geweld te maken krijgen. Om de veroorzakers een halt toe te roepen is het nodig om als publieke partners (regionaal) gezamenlijk op te trekken.

## Communicatie

De verschillende typen geweld vragen om een verschillende communicatiestrategie. Belangrijk is om bij geweld (achter de voordeur) de meldingsbereidheid te vergroten.

## 5.4 Woonoverlast

### Motivatie

Woonoverlast komt in heel Nederland voor. Ook in de gemeente Buren. De afgelopen jaren zien we een duidelijke toename van het aantal politieregistraties over dit onderwerp. Opvallend daarbij is dat het minder gaat om de lichtere categorieën van overlast, maar juist om overlast veroorzaakt door mensen met een (psychische of verslavings) stoornis of escalerende burenruzies. Deze en andere vormen van overlast kunnen het woongenot en het veiligheidsgevoel van bewoners ernstig aantasten.

### Doelstelling 2018

<p>■ Aantal politieregistraties woonoverlast is in de beleidsperiode 2015 – 2018 10% minder dan in de periode 2010 – 2013 (699): <i>streefwaarde 630 (voor 4 jaar)</i></p>
--

### Hoofdpijnen aanpak

#### *Actief burgerschap en eigen verantwoordelijkheid*

- Bewoners zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor het creëren van een prettige leefomgeving. We nemen deze verantwoordelijkheid niet over, maar ondersteunen als gemeente waar nodig.
- Lichte vormen van overlast worden gemeld bij buurtbemiddeling

#### *Samenwerken is sleutel*

- Omdat woonoverlast een probleem is dat speelt in de samenleving, kan de oplossing ook het beste uit de samenleving komen. Daarbij zoekt de gemeente actief de samenwerking met veiligheidspartners (zoals politie), woningbouwverenigingen, maatschappelijke instellingen, het verenigingsleven, ondernemers en burgers.
- Regionale samenwerking: is eveneens een prioriteit van de Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2015 – 2018. Op dit thema zullen er nog wel best practices gedeeld gaan worden.

#### *Preventie*

- We werken aan veilige en leefbare kernen, met een dito gezondheidsbeleid.

#### *Maatwerkgericht*

- Hoewel de kracht van de samenleving benut moet worden, zijn er vormen van ernstige woonoverlast waar maatwerk en een specifieke interventiestrategie nodig zijn. In die gevallen werken we samen met zorg- en strafrechtpartners, maar heeft de gemeente de regie.
- Woonoverlast kan incidenteel van aard zijn. Ook zijn er meer structurele overlastgevers. Deze laatste categorie verdient een systematische, structurele aanpak volgens de wrap-around methode.
- Vormen van structurele overlast of overlastgevers worden gescreend en krijgen een maatwerkbenadering.
- We werken persoonsgericht door die personen aan te pakken die overlast veroorzaken.
- Hotspots en hottimes gerichte controle en toezicht door de politie.
- We werken probleemgericht.

## Communicatie

We willen gerichte communicatie in gaan zetten om de woonoverlast te verminderen.



## 6. Overige inzet

In hoofdstuk 5 hebben we de onderwerpen behandeld waaraan we in de periode 2015 – 2018 prioriteit geven. Hiernaast hebben we als gemeente te maken met inzet op overige (niet-prioritaire) veiligheidsthema's, wettelijke taken, met vragen uit de samenleving en incidenten, en nemen we deel aan regionale en landelijke samenwerkingsverbanden op het gebied van veiligheid. We maken continu de afweging welke inzet we op welk gebied moeten plegen. Hierin spelen de beschikbare middelen, de doorlooptijd, het gewenste kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit het bestuur en de samenleving een rol.

### 6.1 Overige strategische thema's

Naast de vier hiervoor beschreven prioriteiten onderscheiden wij de volgende 'overige strategische veiligheidsthema's':

- Georganiseerde criminaliteit (RIEC)
- Hennepteelt
- Huisvesting buitenlandse (seizoen)arbeiders
- Drank- en Horecatoezicht

Ook op deze veiligheidsthema's zetten wij consequent in. Hieronder beschrijven wij in het kort de kern van onze aanpak. In het uitvoeringsplan dat bij dit veiligheidsplan hoort, detailleren wij de aanpak.

#### *Aanpak thema 'Georganiseerde Criminaliteit'*

Als onderdeel van het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Oost Nederland (RIEC) zetten wij ons als partner in bij de strijd tegen georganiseerde criminaliteit. We willen voorkomen dat wij als overheid criminelen faciliteren, waardoor onder- en bovenwereld zich niet vermengen. Ook willen we economische machtsposities doorbreken die criminelen met zwart kapitaal opbouwen.

#### *Aanpak thema 'Hennepteelt'*

Als convenantpartner van het Convenant Hennepteelt Oost-Nederland zetten wij ons gezamenlijk in tegen hennepteelt. Alle partners hebben eigen bevoegdheden en (juridische) instrumenten en kunnen in gezamenlijkheid een effectievere aanpak realiseren. Voorbeeld van convenantpartners zijn het Openbaar Ministerie, politie, belastingdienst, woningbouwverenigingen, nutsbedrijven en het RIEC.

#### *Aanpak thema 'Huisvesting buitenlandse (seizoen)arbeiders'*

In onze gemeente speelt de fruitteelt een belangrijke rol. Een trend binnen die beroepsgroep is het gebruik maken van buitenlandse (seizoen)arbeiders. Een belangrijke taak voor de gemeente is het controleren van de huisvesting. Arbeiders moeten op een veilige manier gehuisvest worden. Wij controleren nadrukkelijk op de veiligheid van de huisvesting.

#### *Aanpak thema 'Drank- en Horecatoezicht'*

We voeren het toezicht op de Drank- en Horecawet uit. Daarbij controleren we voornamelijk op de vergunningvoorwaarden en de leeftijdsgrens van 18 jaar.

#### *Actualiteiten*

Naast de hierboven beschreven thema's moeten we qua tijd, inzet en middelen rekening houden met trends en incidenten. Een treffend voorbeeld hierbij is de aanzienlijke stijging in 2014 van het aantal dumping van XTC afval. Ook drugsproblematiek behoeft de nodige zorg en aandacht. Dit kan plaatselijk en tijdgebonden zijn. Het veiligheidsbeleid is daarom niet in beton gegoten, maar laat ruimte voor het inspelen op actualiteiten.

## 6.2 Wettelijke taken

Wettelijke taken op het terrein van veiligheid zijn:

*Op het gebied van geweld en overlast:*

- Opleggen huisverbod bij huiselijk geweld: Bij huiselijk geweld kan de burgemeester een huisverbod van maximaal 28 dagen opleggen.
- Toepassen BOPZ: De wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen regelt wanneer iemand onvrijwillig mag worden opgenomen in een psychiatrisch ziekenhuis.
- Deelname aan de pilot bestuurlijke informatie justitiabelen: Hierbij gaat het om het verstrekken van informatie aan burgemeesters over vrijkomende gedetineerden die ernstige gewelds- en zedendelicten gepleegd hebben om maatschappelijke onrust te voorkomen. Dit is belegd bij het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden in het Veiligheidshuis.
- Toepassen van de Overlastwet: Met deze wet kan langdurige en ernstige overlast van groepen en individuen worden aangepakt.

*Op het gebied van integriteit/ordening gaat het om het toepassen van de:*

- Drank en Horecawet: De doelstelling van deze wet is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik.
- Gemeentewet Drank en horecawet bij extreme situaties: Gemeenten hebben extra mogelijkheden om op lokaal niveau beter invulling te geven aan het alcoholbeleid, met name om overmatig alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan.
- Opiumwet: Het bezit van verdovende middelen is verboden. In Nederland is dit geregeld in de Opiumwet. De regelgeving omtrent coffeeshops is hierin ook opgenomen.
- Wet BIBOB: De Wet ter Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur maakt het mogelijk om ongewild faciliteren door de overheid van criminele organisaties tegen te gaan. Het RIEC ondersteunt en adviseert bij de uitvoering van deze taak.

*Op het gebied van de leefomgeving/openbare orde:*

- Toepassen van de APV (algemene plaatselijke verordening). Deze bijzondere wetgeving, gemaakt en uitgevaardigd door de gemeente passen we toe bij circussen/kermessen, evenementen, vuurwerk, prostitutie, overlast, geluidshinder.

*Op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing:*

- Wet Veiligheidsregio's heeft als centraal doel de rampenbestrijding en crisisbeheersing te verbeteren.
- Wettelijke taken op het terrein van vergunningverlening, controle en integrale handhaving

## 6.3 Regionale en landelijke samenwerkingsverbanden

We maken als gemeente onderdeel uit van regionale en landelijke samenwerkingsverbanden, namelijk:

*Op het gebied van het algemeen veiligheidsbeleid:*

- Veiligheidshuis Gelderland-Zuid  
De regio is per 1 maart 2013 naar gemeenten gegaan.

*Op het gebied van participatie van de bewoners:*

- Burgernet  
Door middel van een telefonisch netwerk worden bewoners via de meldkamer van de politie geïnformeerd over actuele veiligheidsaspecten in hun wijk en worden ze betrokken bij opsporingsactiviteiten. Ook vanuit de gemeente kunnen we dit communicatiemiddel inzetten bij de uitvoering van ons veiligheidsbeleid.

### Buurtbemiddeling

Buurtbemiddeling is een methode om buurtgenoten in een conflictsituatie weer met elkaar in gesprek te brengen. De methode werkt het best in een vroeg stadium en bij niet al te ernstige problemen. Goed getrainde vrijwilligers helpen de partijen om het contact te herstellen en oplossingen te bedenken voor hun conflict.

*Op het gebied van Ondernijning/niet integer gedrag:*

- Regionale convenant Hennepteelt

De hoofddoelstelling van het convenant is om, door een eenduidige integrale aanpak, het aantal hennepkwekerijen en de daarmee samenhangende overlast, verloedering en gevaren terug te dringen en potentiële hennep telers te ontmoedigen. Ook de verwevenheid van de hennepcriminelen met de bovenwereld wordt hiermee aangepakt.

- RIEC-ON

Het doel van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum ON is voorkomen dat de overheid criminelen faciliteert. Het RIEC-ON ondersteunt bij het uitvoeren van de wet BIBOB, biedt de mogelijkheid om informatie van verschillende organisaties te mogen delen (convenant) om te komen tot een bestuurlijke of geïntegreerde aanpak van de georganiseerde criminaliteit.

*Brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing:*

- Veiligheidsregio's

Sinds de invoering van de Wet Veiligheidsregio's op 1 oktober 2010 is de brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing ondergebracht bij de Veiligheidsregio, een wettelijk verplicht regionaal samenwerkingsverband van gemeenten. Het gemeentebestuur blijft bestuurlijk aanspreekbaar op deze taken. De burgemeester is verantwoordelijk voor het bestrijden van branden, ongevallen, rampen en crises in de gemeente. Als meerdere gemeenten betrokken zijn, heeft de voorzitter van de veiligheidsregio de leiding.

### **6.4 Nazorg ex-gedetineerden**

Om de recidive van ex-gedetineerden te verlagen is in het Veiligheidshuis het coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden ingericht. Hier worden ook concrete dagbestedings- en begeleidingstrajecten ingezet. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van deze nazorg.

## **7. Organisatie**

### **7.1 Burgemeester**

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening. De burgemeester vervult in verband met deze wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integraal veiligheidsplan. Binnen de lokale driehoek (gemeente, politie en OM) stelt hij af wat de rol van de politie is als het gaat om de uitvoerende taken binnen het IVP en welke capaciteit daaraan gekoppeld kan worden. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak vermindert, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

### **7.2 Wethouders/College**

Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het gehele college. Veiligheid werkt door op vele terreinen en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke afdelingen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het gehele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijk beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van integraal veiligheidsbeleid.

### **7.3 De gemeenteraad**

De raad stelt de kaders en het veiligheidsbeleid in het IVP vast en heeft een controlerende taak. Zo kan de raad later in het proces ook de controlerende taak vervullen. De raad neemt jaarlijks kennis van het Uitvoeringsprogramma voor het komende jaar.

### **7.4 Bestuurlijke coördinatie**

De burgemeester heeft daarnaast driewekelijks overleg met teamchef B van de politie basisteam. Daarnaast kan op verzoek een lokale driehoek ingesteld worden als er ook coördinatie met een Officier van Justitie gewenst is over een concreet gemeentelijk veiligheidsprobleem.

Op bestuurlijk niveau voert de burgemeester in het Basisteamoverleg De Waarden overleg met de burgemeesters van de andere gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie over de voortgang van de (regionale) aanpak met betrekking tot veiligheid en verdeling van capaciteit. Dit overleg vindt maandelijks plaats.

Op het niveau van Gelderland-Zuid vindt er ook bestuurlijke afstemming plaats. Thema's die hier voornamelijk besproken worden hebben een grensoverschrijdend karakter, zoals mensenhandel, 1% motorclubs, etc. Dit overleg vindt 8x per jaar plaats.

Op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding vindt met ongeveer een zelfde frequentie overleg plaats op het niveau van de Veiligheidsregio.

### **7.5 Ambtelijke coördinatie**

De coördinatie van de uitvoering van het veiligheidsprogramma en de jaarplannen ligt bij de adviseur integrale veiligheid. Omdat veiligheid afdelings- en organisatieoverschrijdend is, vinden er op verschillende niveaus afstemmingsoverleg plaats.

Lokaal is er het Netwerk Leefbaarheid waarbinnen veiligheid en leefbaarheid aan elkaar gekoppeld zijn. Naast verschillende vertegenwoordiger van de gemeente sluiten daarbij ook de politie, de jongerenwerker en de woningbouwcorporaties aan. Dit Netwerk komt eens per zes weken bijeen.

Regionaal is er op Rivierenland niveau een ambtelijk over Integrale Veiligheid. Dit is de ambtelijke voorbereiding van het bestuurlijke Basisteamoverleg. Dit overleg vindt maandelijks plaats.

Op hetzelfde niveau neemt Buren intensief deel als ketenregisseur in het Veiligheidshuis. De adviseur integrale veiligheid voert de ketenregie over de Burense casussen.

Op Gelderland-Zuid niveau vindt er twee maal per jaar een ambtelijke themabijeenkomst Integrale Veiligheid plaats. Daarnaast bereidt Buren als vertegenwoordiging van Rivierenland het bestuurlijke Districtelijk Veiligheidsoverleg voor.

Op Oost-Nederland niveau neemt Buren deel aan de ambtelijke begeleidingsgroep van de Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2015 – 2018. Daarnaast vertegenwoordigt Buren het 'landelijke belang' in het ambtelijk overleg Oost-Nederland. Daarin komen de hoofden veiligheid van de gemeenten waarvan hun burgemeester voorzitter is van één van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Nijmegen, Arnhem, Enschede, Zwolle, Apeldoorn) aangevuld met Ede, Deventer en Buren bij elkaar om de gekozen speerpunten uit de Veiligheidsstrategie uit te werken.

Uitgangspunt in de regionale (ambtelijke) participatie is dat omdat alles op grotere schaal georganiseerd is, de lokale invloed afneemt omdat we onderdeel zijn van een groter geheel, waardoor participatie een deel van de verloren invloed compenseert en het landelijk belang vertegenwoordigt blijft.

## **7.6 Nieuwe taken en verantwoordelijkheden**

Door de aanstaande stelselwijziging in de jeugdwet en de maatschappelijke ondersteuning, krijgt de gemeente er taken en verantwoordelijkheden bij die nieuw zijn in onze organisatie. Dit vraagt een meer intensievere samenwerking binnen de gemeente tussen de velden leefbaarheid (jeugd, WMO) en veiligheid, omdat de thema's elkaar beïnvloeden en er een grote overlap zit in het werkveld

## 8. Communicatie

Communicatie is van groot belang in ons veiligheidsbeleid. Op deze plek maken we nadrukkelijk onderscheid tussen de communicatie tussen de partners van het veiligheidsbeleid (interne communicatie) en de communicatie met de inwoners (externe communicatie). We hebben het in dit hoofdstuk over de laatste component; communicatie met de inwoners.

### **Betekenis geven en perspectief bieden**

Zoals u hebt kunnen lezen liggen de prioriteiten komend jaar bij: Woninginbraken, jeugdoverlast, geweld en woonoverlast. Waar het gaat om veiligheid, en bovengenoemde thema's specifiek, zijn inwoners met name geïnteresseerd in het antwoord op twee vragen:

1. Wat betekent dit / deze ontwikkeling voor mij?
2. Wat kan ik (zelf) doen? Wat zijn mijn opties?

De belangrijkste rol voor communicatie is dus: betekenis geven en handelingsperspectief bieden. Het doel hiervan kan verschillen van project tot project. De ene keer proberen we inwoners te overreden tot actief burgerschap, een andere keer sleutelen we met communicatie aan het subjectieve veiligheidsgevoel van mensen.

### **Middelen**

Bij het bereiken van onze inwoners maken we gebruik van, maar beperken we ons niet tot:

- Het gemeentenieuws in de Stad Buren
- Het gemeentemagazine
- Burgernet alertering voor acute meldingen (vermisten, etc.);
- Burgernet bericht na een woninginbraak;
- Burgernet email voor gemeentelijke veiligheidsthema's;
- De voorzitters van de signaleringsgroep als aanspreekpunt voor signalen uit het dorp;
- De websites van de signaleringsgroepen;
- Voorlichtingsbijeenkomsten over inbraak en brandveiligheid.

## Bijlage 1: Veiligheidsvelden en –thema’s van Kernbeleid Veiligheid

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit
	1.2: Fysieke kwaliteit
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en 'high impact'- criminaliteit
	1.4: Subjectieve veiligheid
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Jeugdoverlast
	3.2: Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Georganiseerde criminaliteit
	5.3: Veilige Publieke Taak
	5.4: Informatieveiligheid
	5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

## Bijlage 2: Overzicht relevante partners

Stakeholders	Externe partners
<i>Inwonerszaken</i>	<i>Politie Gelderland-Zuid (nieuwe politieregio Oost-Nederland)</i>
<i>Ruimtelijk Beheer</i>	<i>Veiligheidsregio Gelderland-Zuid Cluster Brandweer Buren - Culemborg</i>
<i>Advies &amp; Ondersteuning</i>	<i>Openbaar Ministerie</i>
<i>College van burgemeester en wethouders</i>	<i>Omgevingsdienst Rivierenland</i>
<i>Gemeenteraad</i>	<i>Veiligheidshuis Rivierenland</i>
	<i>Regionaal Informatie- en Expertise Centrum</i>
	<i>Reclassering</i>
	<i>Woningcorporaties SVT en SWB</i>
	<i>Mozaïek Welzijn</i>
	<i>Centrum voor Jeugd en Gezin</i>
	<i>GGD, STMR, MBZ, Veilig Thuis, SAVE-teams</i>
	<i>Onderwijsinstellingen</i>
	<i>Lokale zorgcentra</i>
	<i>Lokale thuiszorgorganisaties</i>
	<i>Ieder1Gelijk</i>
	<i>Afvalverwerking Rivierenland (AVRI)</i>
	<i>Ondernemers(platform)</i>
	<i>Bewoners</i>
	<i>Signaleringsgroepen</i>



### **Bijlage 3: Bronnen**

1. Coalitieakkoord 2014 - 2018
2. Wijkscan gemeente Buren 2014