

GEMEENTELIJK RIOLERINGSPLAN

BELEIDSKADERS

Opsteller : ir. A.G. de Haan
Versie : 2.2
Datum : 20 januari 2015

INHOUD

0	SAMENVATTING.....	4
0.1	Positie Dynamisch Plan	4
0.2	Ambitie.....	4
0.3	Strategie	4
1	INLEIDING	6
1.1	Doel van het gemeentelijk rioleringsplan.....	6
1.2	Reikwijdte	6
1.3	Context.....	6
1.4	Leeswijzer.....	7
2	VUILWATERZORGPLICHT.....	8
3	REGENWATERZORGPLICHT	10
4	GRONDWATERZORGPLICHT.....	13
5	BEHEERMATIGE ASPECTEN.....	14
5.1	Rioleringsbeheer	14
5.1.1	Ontwerpcriteria	15
5.1.2	Activiteitenverkenning riolering	15
5.1.3	Beheerplan mechanische installaties.....	15
5.1.4	Inzicht in functioneren	15
5.2	Nieuwe Aansluitingen	15
5.3	Areaal	16
5.4	Arbeidsomstandigheden.....	16
6	SAMENWERKING IN DE WATERKETEN	18
7	FINANCIEEL.....	20
7.1	Administratieve inrichting	20
7.2	Afschrijving	20
7.3	Rente en inflatie	20
7.4	Kostendekking	21
7.5	Vervangingsprognose.....	21
7.6	Tariefontwikkeling	23
	BIJLAGE 1: Adressen buiten verbrede zorgplicht.....	25
	BIJLAGE 2: overzicht vigerende BRP'n/vergunningen	28

0 SAMENVATTING

Riolering is primair aangelegd voor de volksgezondheid. Historisch kreeg riolering ook een taak op de afvoer van hemelwater. Dit bleek nadelige gevolgen te hebben voor de waterkwaliteit. Waterkwaliteitsaspecten werden daarom toegevoegd aan het rioleringsbeleid. Overlast situaties zorgden er voor dat riolering en waterhuishouding leidende principes werden voor de bovengrondse inrichting. De wet Gemeentelijke watertaken formaliseerde deze ontwikkelingen en voegde daarbij een grondwaterzorg-aspect toe. Het GRP is een noodzakelijk instrument om de totale gemeentelijke waterzorg te waarborgen.

0.1 Positie Dynamisch Plan

In oktober 2004 koos de gemeenteraad voor een dynamisch GRP. Het dynamische aspect geeft ruimte aan wijziging in planning van vervangingen en projecten.

Dit GRP is een beleidsplan, waarin tevens de financiële kaders staan. De gemeenteraad stelt het GRP vast. Binnen de gestelde kaders geeft het college van burgemeester en wethouders vorm aan het beheer.

In het beheer komt het dynamische aspect het sterkst terug. Allerlei projecten zijn globaal gepland. Afhankelijk van personele mogelijkheden en afstemming met overige disciplines wordt geschoven. Daarnaast worden financiële ontwikkelingen continu verwerkt. De effecten worden jaarlijks in beeld gebracht. Hierdoor is de dekkingsgraad steeds inzichtelijk.

0.2 Ambitie

De gemeente Buren wil een goed functionerend (afval)watersysteem waarbij overlast binnen acceptabele grenzen blijft. Het beheer van de riolering gebeurt duurzaam en doelmatig. Er is inzicht in de toestand van de systeemonderdelen en het functioneren van het systeem.

0.3 Strategie

Wij zijn een beheergemeente. De aandacht richt zich dus op doelmatig beheer. Bij nieuwe gebiedsontwikkelingen krijgt de inrichting aandacht. Het uitgangspunt blijft om zoveel mogelijk alléén vervuild water naar de waterzuivering af te voeren. Planinrichting wordt afgestemd op duurzaam beheer.

Het inzicht in het functioneren van het stelsel is de basis voor beslissingen over verbeteringsmaatregelen of nieuwe uitbreidingen te beoordelen. Dit inzicht wordt gevormd door meetgegevens te koppelen aan modelberekeningen. Zowel meetgegevens verzamelen als rekenmodellen beheren is dus onontbeerlijk. Het telemetriesysteem levert grotendeels de praktijkgegevens van het functioneren van het stelsel. Verdere detaillering kan noodzakelijk blijken. Het beheren van rekenmodellen wordt opgestart. Dit vereist specialistische kennis. De basisgegevens voor het opstellen van rekenmodellen zijn grotendeels op orde. Waar nodig vinden aanvullingen plaats.

Om de verschillende aspecten binnen de breedte van de rioleringszorg aandacht te kunnen geven, heeft de gemeente een open houding voor samenwerking met andere gemeenten en/of de waterkwaliteitsbeheerder.

1 INLEIDING

Gemeenten in Nederland moeten een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) hebben. Deze verplichting volgt uit de Wet Milieubeheer (Wm art. 4.22). In het GRP maakt de gemeente haar beleidskeuzes voor het stedelijk afvalwater, regen- en grondwater.

In juni 2009 stelde de gemeenteraad het GRP vast naar aanleiding van de raamwet Gemeentelijke Watertaken. De gemeentelijke watertaken worden beschreven in de Wet Milieubeheer en de Wet op de Waterhuishouding. In september 2011 en oktober 2013 zijn enkele (vooral financiële) uitgangspunten aangepast. In 2014 is financieel geactualiseerd. De wijzigingen zijn verwerkt in deze versie.

1.1 Doel van het gemeentelijk rioleringsplan

Het GRP is een beleidsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken vastlegt. Dit plan stelt de kaders hoe de gemeente omgaat met de inzameling en afvoer van afval-, hemel- en overtollig grondwater.

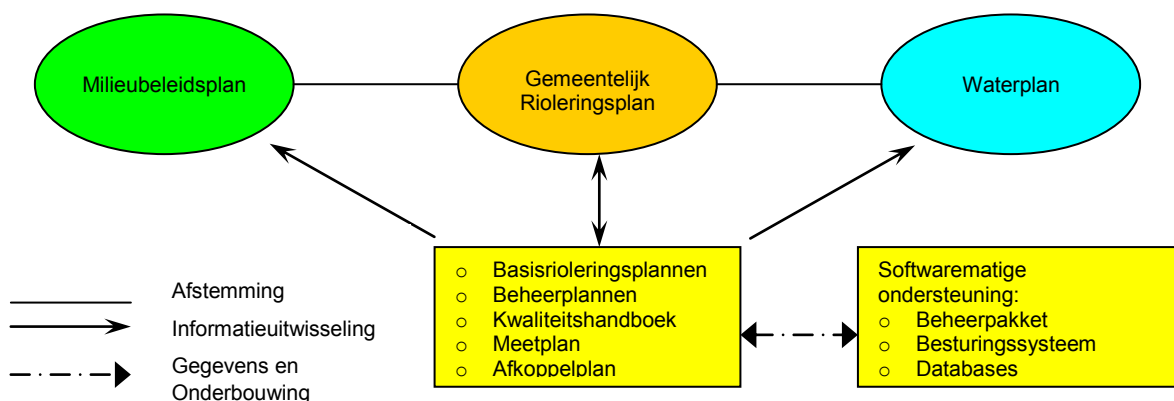
Daarnaast heeft het plan tot doel globaal inzicht te geven in hoe de gemeente haar rioolstelsel beheert. Tenslotte maakt het plan de financiële en personele consequenties van de keuzes duidelijk.

1.2 Reikwijdte

De reikwijdte van het plan is groot. Enerzijds ligt de planhorizon op 60 jaar. Anderzijds dient het plan als basis voor verplichtingen aan alle partijen die gebruik maken van riolering. Denk hierbij aan burgers, bedrijven en planontwikkelaars.

1.3 Context

Het GRP geeft het beleidskader voor de rioleringszorg. Onder het GRP hangt een aantal andere plannen (beheerplannen, programma's van eisen, basisrioleringsplannen) die de kaders nader invullen. Het GRP staat als planvorm niet op zichzelf. Het heeft relatie met het waterplan. Bepaalde maatregelen die het waterplan initieert, kunnen vanuit het GRP gedekt worden. Het waterplan van de gemeente Buren en het waterschap Rivierenland heeft een looptijd tot en met 2017. Daarnaast is er een relatie met het milieubeleidsplan.



De gemeenteraad stelt de kaders in de diverse plannen vast. De onderliggende plannen zijn de verantwoordelijkheid van het college.

1.4 Leeswijzer

De wet Gemeentelijke Watertaken geeft gemeenten drie zorgplichten: vuilwater, regenwater en grondwater. Daarnaast is er beleidsvrijheid voor het rioleringsbeheer, de financiering en aanverwante zaken.

De hoofdstukken 2 tot en met 4 behandelen ieder een wettelijke zorgplicht (vuilwater, hemelwater en grondwater).

Dan volgen hoofdstukken met onderwerpen waarin gemeenten volledige beleidsvrijheid hebben.

In hoofdstuk 5 staan beheersmatige aspecten. Deze uitgangspunten scheppen de randvoorwaarden voor de uitvoering van de wettelijke taken. Beleidskeuzes zijn daarin dus noodzakelijk. Verder laat dit hoofdstuk het beheerde areaal zien.

Hoofdstuk 6 besteedt aandacht aan de samenwerking in de waterketen, een onderwerp dat volop in de belangstelling is komen te staan, en in ontwikkeling is.

Hoofdstuk 7 gaat tenslotte in op de financiële uitgangspunten en geeft een prognose van de ontwikkeling van de rioolheffing.

2 VUILWATERZORGPLICHT

De Wet Milieubeheer legt de vuilwaterzorgplicht vast.

Artikel 10.33 Wet milieubeheer:

- 1. De gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders dragen zorg voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen, door middel van een openbaar vuilwater riool naar een zuiveringsinrichting.*
- 2. In plaats van een vuilwaterriool en een inrichting kunnen afzonderlijke systemen of andere passende systemen worden toegepast, indien met die systemen blijkens het gemeentelijk rioleringsplan eenzelfde graad van bescherming van het milieu wordt bereikt.*

De bouwverordening geeft de lozers de verplichting om aan te sluiten op het openbaar riool als dit binnen 40 meter van de kadastrale grens ligt.

De gemeente past de verbrede zorgplicht toe om lozing van ongezuiverd afvalwater in de bodem of op het oppervlaktewater te voorkomen. Alle percelen kunnen worden aangesloten op de riolering of een minizuivering. Lozingen van percelen die met de kadastrale grens meer dan 40 meter van de riolering liggen, hoeven niet verplicht aangesloten te worden op de riolering.

De gemeente Buren past voor minizuiveringen klasse IIIa gecertificeerde systemen toe. De werking wordt gehandhaafd op klasse II. Daarmee is het zuiveringsrendement (circa 85%) vergelijkbaar met een reguliere rioolwaterzuiveringsinrichting.

In bijlage 1 staan de percelen waarvan eigenaren geen gebruik hebben gemaakt van het gemeentelijk aanbod vanuit de verbrede zorgplicht.

Handhaving in samenwerking met het bevoegd gezag indien ongezuiverd afvalwater geloosd wordt.

De vergunningverlening en controle/handhaving van lozingen op de riolering vanuit inrichtingen en niet-inrichtingen wordt namens de gemeente uitgevoerd door de omgevingsdienst Rivierenland (ODR).

Per 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. De regels voor lozingen vanuit inrichtingen zijn zoveel mogelijk ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Dat wil zeggen dat een groot deel van de voorkomende lozingen met de algemene regels uit het Activiteitenbesluit wordt geregeld.

Voor de Wvo-lozingen die onder Activiteitenbesluit vallen, is geen vergunning meer nodig. Dit betreft niet alleen de directe lozingen op het oppervlaktewater, maar ook de lozingen op de riolering vanuit een aantal categorieën van inrichtingen die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen. Ook voor lozingen in de bodem is geen ontheffing op grond van het Lozingenbesluit bodembescherming meer nodig. Deze lozingen moeten voldoen aan de algemene regels uit het Activiteitenbesluit.

Na inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit worden vrijwel alle lozingen vanuit inrichtingen geregeld met het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn de (niet-agrarische) 8.40-amvb's en lozingsbesluiten samengevoegd. Het besluit regelt in principe alle lozingen vanuit inrichtingen, uitgezonderd de IPPC-inrichtingen. Ook de Wvo-plichtige indirecte lozingen zijn in het Activiteitenbesluit geregeld. De Wvo-vergunning is in die gevallen vervangen door algemene regels op grond van het Activiteitenbesluit. De Wvo zal uiteindelijk opgaan in de aankomende Waterwet.

3 REGENWATERZORGPLICHT

De wet op de waterhuishouding legt de regenwaterzorgplicht vast.

Artikel 9a Wet op de waterhuishouding:

De gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders dragen zorg voor een doelmatige inzameling en verwerking van het afvloeiend hemelwater, voor zover van degene die zich daarvan ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen, redelijkerwijs niet kan worden gevegd het afvloeiend hemelwater op of in de bodem of in het oppervlaktewater te brengen.

In (van oudsher) bestaande situaties voldoet de gemeente Buren aan de hemelwaterzorgplicht door hemelwater af te voeren via het gemengde rioolstelsel. Deze situatie is historisch gegroeid. Nationaal beleid wijzigde deze koers. Het omgaan met hemelwater is gebaseerd op de trits hergebruik – vasthouden – bergen (in oppervlaktewater) – afvoeren. Het streven is om zoveel mogelijk alléén vervuild water af te voeren naar de rioolwaterzuivering. Dat betekent dat ook zoveel mogelijk alléén schoon water afgevoerd wordt naar oppervlaktewater.

Het aansluiten op een gemeentelijke voorziening voor afvoer van hemelwater gebeurt in overeenstemming met de uitgangspunten van de aanwezige voorziening.

Bij vervanging of in geval van nieuwe ontwikkelingen houdt de gemeente de volgende voorkeursvolgorde aan:

- Duurzaam gescheiden stelsel
Hemelwater wordt na de nodige filtering, bij voorkeur door een wadi, rechtstreeks op het oppervlaktewater geloosd
- Verbeterd gescheiden stelsel
Hemelwater wordt in een apart leidingstelsel opgevangen en beperkt afgevoerd naar de waterzuivering
- Gemengd stelsel
Zowel het afvalwater als het regenwater worden door middel van één stelsel afgevoerd naar de waterzuivering

Bovengrondse inzameling en afvoer prevaleert duidelijk boven ondergronds. Hemelwater wordt hiermee een leidend ordenend principe, dat randvoorwaarden oplegt aan de inrichting van nieuwe ontwikkelingen.

De keuze voor bovengrondse hemelwaterafvoer heeft de volgende redenen:

- Beleving en bewustwording.
De inwoners zien het water stromen. Hemelwater is niet iets waar je zo snel mogelijk van af moet komen. Het krijgt zijn plaats in de ruimtelijke omgeving, zonder overlast te veroorzaken.
- Controleerbaarheid.
In de praktijk komen foutieve aansluitingen voor. Als het water zichtbaar stroomt, zien we het direct als vuil water op het hemelwatersysteem geloosd wordt.

- Duurzaamheid.
Ondergrondse afvoer maakt pompen elders noodzakelijk. Dat vergt onderhoud en energie.
Bovengrondse afvoer voorkomt dat.

Op particulier terrein is primair de eigenaar van het terrein verantwoordelijk voor de afvoer van het hemelwater. Het activiteitenbesluit regelt dit voor Wm-inrichtingen.

Artikel 3.3 lid 2 Activiteitenbesluit

Het lozen van hemelwater vindt slechts dan in een vuilwaterriool plaats, indien het op of in de bodem, in een openbaar hemelwaterstelsel of in het oppervlaktewater lozen van dat hemelwater redelijkerwijs niet mogelijk is.

overgangsartikel 6.18 lid 2 Activiteitenbesluit:

Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen dat het lozen in het vuilwaterriool van afvloeiend hemelwater dat reeds plaatsvond voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel 3.3, binnen een in dat maatwerkvoorschrift gestelde termijn wordt gestaakt.

De houder van het hemelwater heeft de verantwoordelijkheid het hemelwater terug te brengen in het milieu en moet er voor zorgen dat het hemelwater niet onnodig vervuild raakt. Het hemelwater wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater of in de bodem geïnfilteerd. Een hemelwaterriool, mits aanwezig, kan een volgende optie zijn.

Lozing op een vuilwaterriool is alleen toegestaan als bovenstaande alternatieven niet mogelijk zijn.

De gemeentelijke hemelwaterzorgplicht treedt pas in werking als de houder van het verzamelde hemelwater zich er aantoonbaar niet op een andere wijze van kan ontdoen.

- Aanpassen stelseltypes

Er is nog geen ervaring met het ombouwen van stelsels om hemelwater van het gemengde riool af te koppelen. Dergelijke projecten vereisen inspanningen van perceeleigenaren voor het ontvlechten van de aan de gemeente aangeboden waterstromen. Voor het verkrijgen van de medewerking geldt de volgende voorkeursvolgorde:

- goede communicatie (met als basis de wettelijke verplichtingen);
- enige stimulans in de vorm van
 - o financiële tegemoetkoming;
 - o het overnemen van [een gedeelte van] de werkzaamheden;
- opstellen en handhaven van een verordening.

- Diffuse bronnen

Materiaalgebruik

In algemene zin stelt het Bouwbesluit eisen aan toegepaste bouwmaterialen. Duurzaam omgaan met hemelwater vereist dat de kwaliteit van het afstromend water zo hoog mogelijk blijft. Dat resulteert in aanvullende eisen. Het gebruikte bouw materiaal moet daarom in overeenstemming zijn met de adviezen die het programma Duurzaam Bouwen aanreikt. Dit wordt bij nieuwe ontwikkelingen privaatrechtelijk geregeld.

Bestrijdingsmiddelen

Chemische onkruidbestrijding heeft gevolgen voor de kwaliteit van het afstromende hemelwater. Via de riolering komen deze middelen op het oppervlaktewater. Dat beïnvloedt de waterkwaliteit negatief. Daarom kiest de gemeente voor duurzaam onkruidbeheer (DOB-methode). Het gemeentelijk milieubeleidsplan legde deze keuze vast.

- Afkoppelplan

Een afkoppelplan geeft de meest kansrijke locaties voor afkoppelen van verhard oppervlak op de riolering aan. Het college van burgemeester en wethouders stelt het afkoppelplan vast, met de financiële consequenties. Deze moeten vanzelfsprekend passen binnen de door de raad gestelde kaders. De raad ontvangt het plan ter kennisname.

- Wateroverlast

Wateroverlast is toegestaan bij een ontwerprequentie van eens in de twee jaar.

Dat betekent dat "bui 07" uit de Leidraad Riolering (module C2100) niet mag leiden tot water op straat situaties. Het model dat voor berekeningen wordt gebruikt, is afgestemd op de werkelijkheid door middel van metingen in het rioolsysteem.

Bij wateroverlast in de praktijk gaat de voorkeur uit naar oplossingen in de bovengrondse inrichting.

4 GRONDWATERZORGPLICHT

De wet op de waterhuishouding legt ook de grondwaterzorgplicht vast.

Artikel 9a Wet op de waterhuishouding:

De gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders dragen zorg voor het in het openbaar gemeentelijke gebied treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover het treffen van die maatregelen doelmatig is en niet tot de zorg van het waterschap of de provincie behoort.

De gemeente is geen beheerder maar regisseur van het grondwater. Het waterschap beheert het oppervlaktewater. Tussen grond- en oppervlaktewater bestaat een nauwe samenhang. Op dit grensvlak is samenwerking tussen beide overheden vanzelfsprekend.

De gemeente beheert voorzieningen in de vorm van een openbaar ontwateringstelsel, waarmee grondwater wordt ingezameld, getransporteerd, nuttig toegepast of teruggebracht in het milieu. Het af te voeren grondwater kan afkomstig zijn van openbaar terrein en van particuliere percelen. Voor de inzameling op particulier terrein is de perceeleigenaar verantwoordelijk. Daarnaast is een woningeigenaar conform de bouwregelgeving verantwoordelijk voor de waterdichtheid van zijn woning (zowel dak als vloer!).

De gemeente rekent de volgende taken tot haar verantwoordelijkheid:

- In de bestemmingsfase potentiële problemen verkennen en voorkomen op basis van de 'watertoets' (ruimtelijke ordening).
- In de inrichtingsfase de maatregelen realiseren door middel van grondexploitatie en bouwvoorschriften (bouwvergunning).
- In onvoorziene omstandigheden binnen de grenzen van doelmatigheid, maatregelen te treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.
- Opzetten van een grofmazig grondwatermeetnet dat verfijnd wordt op basis van klachten. In elke kern moet een grondwatermeetpunt aanwezig zijn.
- Inventariseren en beheren van drainage.

De gemeente spreekt van grondwateroverlast als de grondwaterstand, gemeten in het wegprofiel, hoger is dan 0,50 m¹ beneden maaiveld voor een aaneengesloten periode van 2 weken.

Grondwateronderlast is niet bekend binnen de gemeente.

(Grondwateronderlast zijn te lage grondwaterstanden die tot schade leiden, zoals bijvoorbeeld verdroging of rottende paalfundering)

De wet geeft gemeenten de plicht voor een loketfunctie. Burgers moeten bij de gemeente terecht kunnen met een klacht. Deze ruimte werd al geboden, via de dienstverleningskanalen. Een fysiek waterloket wordt vooralsnog niet ingericht. Als de informatievraag over grondwater toeneemt, volgt een heroverweging.

5 BEHEERMATIGE ASPECTEN

De uitwerking van de zorgplichten vereist op een aantal punten een nadere beschrijving van de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente.

Dit hoofdstuk gaat in op aspecten die noodzakelijk zijn voor een goede taakuitvoering, het (dagelijkse) beheer. Hierin keuzes maken is geen wettelijke plicht, maar wel randvoorwaardelijk.

- Beheergrens

De gemeente beheert haar eigendom. Riolering is een netwerk, dat bestaat uit een gemeentelijk deel en een particulier deel. Het overdachtspunt ligt op of nabij de erfgrans, en bestaat normaliter uit een ontstoppingsstuk. In geval van een individuele aansluiting op de drukriolering is de pompput het overdachtspunt. De gemeente legde enkele jaren geleden de stroomvoorziening vanuit de woning naar de pompput aan. Naar analogie van reguliere aansluitingen van een stroomleverend bedrijf, is de eigendomsgrens hier de invoering in de schakelkast. De stroomkabels op het perceel en de wijzigingen in de particuliere meterkasten zijn (in 2010) overgedragen aan de perceeleigenaren.

5.1 Rioleringsbeheer

Deze paragraaf noemt uitsluitend op hoofdlijn de relevante beleidsuitgangspunten ten aanzien van het rioleringsbeheer. De onderliggende beheerplannen, basisrioleringsplannen of programma's van eisen werken dit verder uit. Zie ter verduidelijking de volgende illustratie.

Raad		Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP)	
		Stelsels	Mechanische Installaties
College van B&W	Ontwerp en Detaillering	Kwaliteitshandboek Openbare Ruimte	Programma van Eisen Mechanisch Installaties Programma van Eisen IBA's
	Beheer	Activiteitenverkenning Riolering - gegevens (tekeningen) - overzicht lozingswerken e.d. - reiniging en inspectie - onderhoud en vervanging	Beheerplan Mechanische Installaties - reiniging - inspectie - kwaliteitsgestuurd onderhoud
Ambtelijk	Functioneren	Basisrioleringsplannen - basisgegevens - berekeningen met gecalibreerde modellen	Monitoringsplan - signaleren - meten - berekenen - besturen

De belangrijkste beheerprincipes zijn dat:

- de nadruk ligt op preventief, planmatig onderhoud op een bepaald kwaliteitsnivo;
- meten aan het functioneren van het rioolstelsel heeft prioriteit.

De volgende paragrafen belichten een aantal onderdelen nader.

5.1.1 Ontwerpcriteria

Nieuwe aanleg of vervangingen moeten voldoen aan minimale eisen voor wat betreft de inrichting, het toegepaste materiaal (standaardisatie) en de uitvoering.

5.1.2 Activiteitenverkenning riolering

De activiteitenverkenning Riolering vormt de tactische koppeling tussen het beleid (strategie) en het beheer(operationeel)

De activiteitenverkenning geeft de achtergrond van beheerkeuzes aan. Bovendien voorziet het in een set aan indicatoren (dashboard) dat inzicht geeft in de kwaliteit van het rioolbeheer.

5.1.3 Beheerplan mechanische installaties

Op de gemalen vindt kwaliteitsgestuurd onderhoud plaats. Reguliere inspecties gebeuren aan de hand van vastgestelde maatstaven. Dit maakt de kwaliteitstoestand in de tijd inzichtelijk. Het minimum kwaliteitsnivo geeft het vervangingsmoment aan.

5.1.4 Inzicht in functioneren

Inzicht in het functioneren van het rioolsysteem is van essentieel belang. Naast het doen van voorspellingen van het effect van maatregelen draagt het ook bij aan het beoordelen van claims in geval van schade door wateroverlast. Modelberekeningen worden vergeleken met en afgestemd op metingen. Het telemetriesysteem wordt gebruikt voor dataverwerking van voldoende nauwkeurige meetnetten.

5.2 Nieuwe Aansluitingen

Per kadastraal perceel wordt in principe maximaal in één aansluiting voorzien.

Een nieuwe aansluiting op de drukriolering mag niet leiden tot overbelasting of te grote oprekking van het drukrioleringsysteem. Zonodig worden aanvullende voorzieningen geëist.

5.3 Areaal

Deze paragraaf geeft een indruk van de beheerde eigendommen van de gemeente.

Onderdeel	Aantal 2014	Aantal 2009	Eenheid
<i>Vuilwaterzorgplicht</i>			
aantal aansluitingen	10.900	10.000	-
vrijverval rioolleiding		143	km
Persleiding		180	km
communale gemalen	106	98	-
individuele gemalen	846	837	-
Minizuiveringen (iba's)	61	59	-
<i>Hemelwaterzorgplicht</i>			
vrijverval rioolleiding		12	km
Infiltratievoorzieningen greppels (wadi's) / infiltratieleidingen		730	m
communale gemalen	10	5	-
zuiverende voorzieningen (filters)	2	2	-
bergbezinkvoorzieningen	18	17	-
neerslagmeters	4	3	-
<i>Grondwaterzorgplicht</i>			
drainage	3	n.b.	km
meetpunt grondwaterstand	0	0	-

In 2015 stelt het college de Activiteitenverkenning "Riool in Control" vast. Die verkenning gaat dieper op beheermatige aspecten in. Het legt de relatie tussen de WAT, HOE en WAAROM-vraag van het beheer. Bovendien vertaalt het alle dagelijkse activiteiten naar indicatoren die in algemene zin inzicht geven in de kwaliteit van de rioleringszorg.

5.4 Arbeidsomstandigheden

De gemeente Buren heeft gekozen om regie te voeren op voor de uitvoering. Met name de AVRI verzorgt deze werkzaamheden. De gemeente voert uitsluitend toezicht. De gemeente draagt zorg dat de beheerde eigendommen veilig zijn. Daarom volgt de gemeente de algemene richtlijnen die volgen uit bijvoorbeeld de ARBO-wetgeving, de NEN3140 en dergelijke.

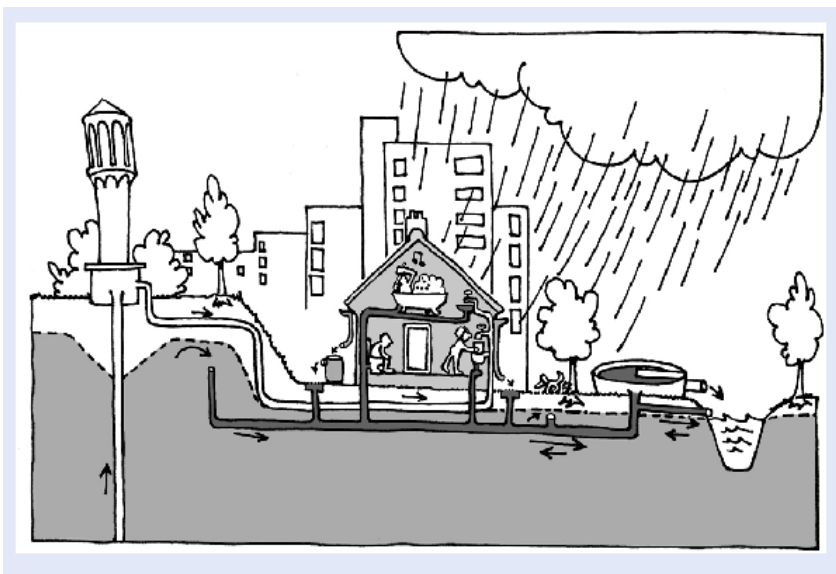
Naast vigerend ARBO beleid conformeert de gemeente Buren zich aan de adviezen zoals verwoord in de uitgave 'Veilig werken aan riolen' van de Vereniging Afvalbedrijven (mei 2005).

- Opleiding

In beheerplannen kunnen eisen worden gesteld aan het opleidingsnivo van de uitvoerders van taken. Eigen personeel krijgt de mogelijkheid tot het volgen van de vereiste opleiding om de kennis op peil te krijgen en te houden.

6 Samenwerking in de waterketen

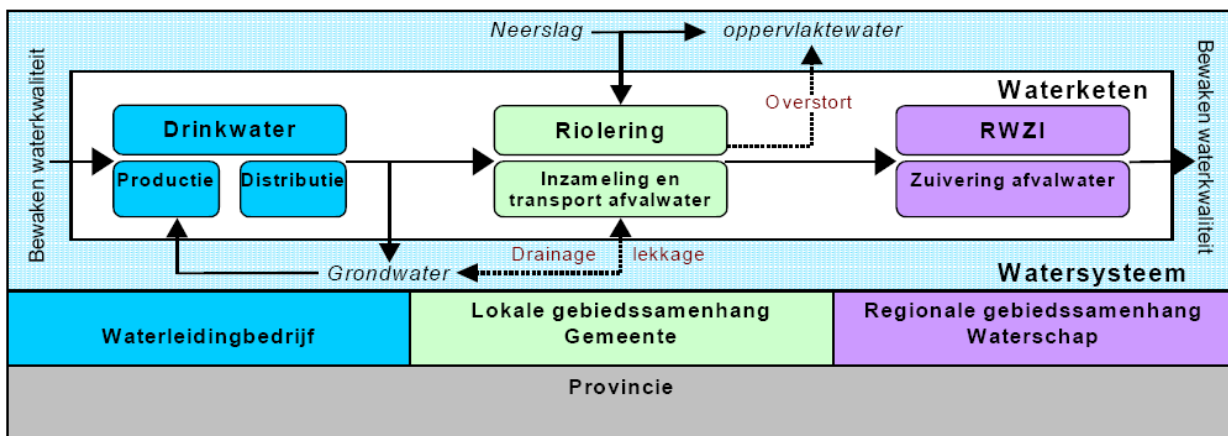
De waterketen is het geheel van diensten aan huishoudens en bedrijven dat te maken heeft met het gebruik en het afvoeren van water. De waterketen omvat het zuiveren en leveren van drinkwater, het inzamelen en afvoeren van afvalwater (samen met overtollig hemelwater) en het zuiveren van stedelijk afvalwater.



De afvalwaterketen omvat het inzamelen, transporteren en zuiveren van het afvalwater, het donkergekleurde deel in de illustratie hiernaast.

(bron: stowa, waterkip)

In een tekstueel schema ziet het er als volgt uit, waarbij de verantwoordelijke partijen zijn aangegeven.



(bron: rijksvisie waterketen)

Gemeente Buren staat open voor samenwerking in de waterketen.

Het bestuursakkoord Waterketen (BWK, 2007) vormt hiervoor de basis.

Bestuursakkoord Waterketen 2007:

De partijen zetten in op ...een nieuw waterketendenken. Volksgezondheid, leveringszekerheid en milieukwaliteit vormen de basis, van waaruit verbeteringen gezocht worden in doelmatigheid en transparantie. En gedreven vanuit duurzaamheid wordt gezocht naar innovatie en betrokkenheid van de burger.

In het bestuursakkoord Water (BAW, 2011) is dit nog nadrukkelijker verwoord.

Bestuursakkoord Water 2011:

... Het wenkend perspectief is een cultuur van het oplossen van vraagstukken op korte en lange termijn onder gezamenlijke verantwoordelijkheid. De uitdagingen van het komende decennium vragen een aanpak waarbij innovatie, kosteneffectiviteit van maatregelen en efficiëntie in de uitvoering voorop staan: 'de goede dingen goed doen'.

In deze regio is het Netwerk Waterketen regio Rivierenland (NWR) opgericht om doelmatigheidsverbeteringen te halen in termen van kwaliteit, kwetsbaarheid en kosten, zoals het BAW voor ogen had. De gemeente Buren draagt actief bij aan het NWR.

De inzet op samenwerking geldt voor alle aspecten van de rioleringszorg, maar met name valt te denken aan organisatorische en uitvoeringstaken in het rioolbeheer. Waar dit leidt tot regievoering moet voldoende systeemkennis in het operationeel gemeentelijk beheer aanwezig blijven.

De samenwerking met het waterschap Rivierenland uit zich in het gezamenlijk uitvoeren van studies binnen de afvalwaterketen, zoals OAS (optimalisatiestudie afvalwatersysteem), onderzoek naar rioolvreemd water en dergelijke. Het waterschap wordt nadrukkelijk betrokken bij het opstellen van basisrioleringsplannen. Ook hier geldt als insteek de werking van het systeem. Afvalwaterakkoorden zijn zinvoller dan een vergunningstelsel.

Het zoeken naar transparantie vertaalt zich vooral in deelname aan vergelijkingsonderzoeken. De gemeente Buren neemt deel aan de landelijke benchmarks (2010, 2013). Daarnaast is er een positieve houding naar inzicht verhogende onderzoeken waarvoor vrijwillige deelname geldt.

7 Financieel

Deze paragraaf geeft de fundamentele financiële uitgangspunten weer.

7.1 Administratieve inrichting

De administratieve inrichting volgt de voorschriften van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording. Deze inrichting sluit aan op de indeling in de zorgplichten. Het grootste beheerareaal van de gemeente Buren bestaat uit gemengde rioolssystemen. Hiervan zijn de kosten voor hemelwaterzorg en de vuilwaterzorg niet eenduidig te splitsen. Omdat de grondslag voor de rioolheffing een aansluiting op een gemeentelijke voorziening is, wordt voor de baten uitsluitend functie 726 gebruikt.

<i>Indeling BBV</i>	
<i>Lasten</i>	<i>Baten</i>
<i>722: riool (gecombineerd)</i>	<i>726: rioolheffing (gecombineerd)</i>
<i>729: huishoudelijk/bedrijfsafvalwater</i>	<i>727: rioolheffing</i>
<i>730: inzameling en verwerking afvloeiend hemelwater</i>	<i>huishoudelijk/bedrijfsafvalwater</i>
<i>731: maatregelen grondwater</i>	<i>730: rioolheffing inzameling en verwerking afvloeiend hemelwater</i>

7.2 Afschrijving

Nieuwe investeringen worden tot 2020 in 10 jaar lineair afgeschreven. Vanaf 2020 vindt voor nieuwe investeringen directe financiering plaats. Hiervoor zijn twee voorzieningen ingericht:

- Onderhoud Riolering ten behoeve van gemalen
- Vervanging Riolering ten behoeve van het vervangen van riolen

Bestaande kapitaallasten worden niet vervroegd afgeschreven.

De vervangingsprognose is gebaseerd op de vervangingen in het verleden. Het besluiten tot et vervangen van riolen gebeurt op basis van toestand, omgeveings

7.3 Rente en inflatie

De toerekening van de rente gebeurt als volgt:

- aan de bestemmingsreserve 'Rioleringsplan', met als doel het egaliseren van de kosten of opbrengsten uit het gemeentelijk rioleringsplan, wordt geen rente toegerekend.
- Aan de bestemmingsreserve 'bested heractivering riolering', met als doel de kapitaallasten van de investeringen voor de riolering af te dekken, wordt 4 % rente toegevoegd.

De gehanteerde tarieven zijn gebaseerd op het prijspeil van het berekeningsjaar.

7.4 Kostendekking

De gemeente legt rioolheffing op. De heffingsgrondslag is de aansluiting op een gemeentelijke voorziening. De verordening legt de tarieven en de verdeling vast. Momenteel geldt voor niet-woningen het dubbele tarief van woningen.

Een deel van het beheer dat volgt uit de uitvoering van de zorgplichten wordt door andere gemeentelijke disciplines uitgevoerd. Hiervoor vindt verrekening plaats. Het betreft bijvoorbeeld groenbeheer voor het onderhoud van wadi's (maaien) en wegbeheer voor het wegvegen. Regelmatige straatreiniging zorgt voor een lagere vereiste frequentie in kolkenzuigen.

De BTW compensatie is doorberekend in het tarief van de rioolheffing.

De tariefontwikkeling van de rioolheffing volgt een vastgesteld patroon. Het uitgangspunt van het tarief is kostendekkendheid over een langere periode. De kostendekkendheid wordt jaarlijks berekend. De bestemmingsreserve wordt hiervoor als egalisatie gebruikt.

Het tarief voor het aansluitrecht is kostendekkend.

Definitie kostendekkend tarief:

Een kostendekkend tarief voor een door de overheid te verlenen dienst is een tarief waarin de kosten die wettelijk mogen worden doorberekend, worden gedekt door het voor deze dienst gevraagde tarief.

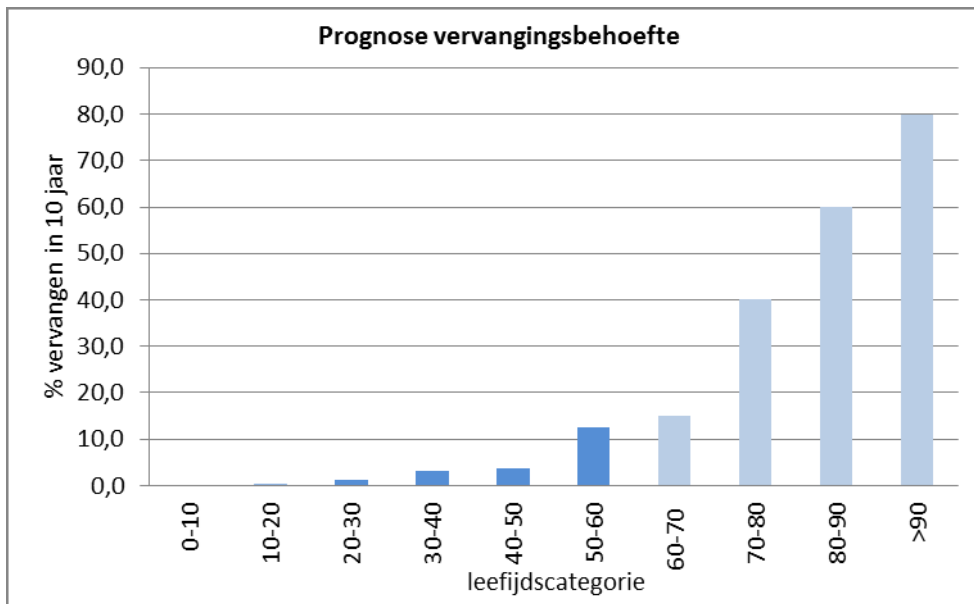
Niet alle kosten mogen worden doorberekend. Uitsluitend de kosten die direct of indirect met de dienstverlening samenhangen komen in aanmerking.

De kosten van beleidsvoorbereiding, handhaving, toezicht en controle en de kosten voor algemene inspraak-, bezwaar- en beroepsprocedures mogen niet worden doorberekend.

7.5 Vervangingsprognose

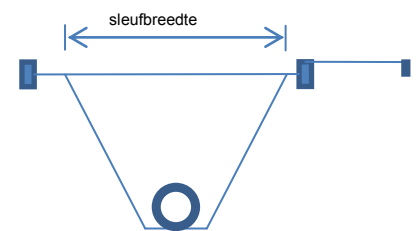
De investeringsplanning bevat vervangingen en verbeteringen. Verbeterinvesteringen volgen uit wettelijke verplichtingen (bijvoorbeeld milieuprestaties) of uit gebleken overlast door onvoldoende systeemfunctioneren. Vervangingen ontstaan door omgevingsinvloeden (reconstructies of herontwikkelingen) of door objecttoestanden. Waar mogelijk vinden combinaties van doelen plaats.

De historische investeringen gebruiken we om de investeringsplanning voor de toekomst te bepalen. De gerealiseerde vervangingen, opgedeeld in leeftijdscategoriën, leggen we over de leeftijdsopbouw van het stelsel. Dat levert een vervangingspercentage per leeftijdscategorie. We hebben geen informatie over vervangingen van de leeftijdscategorieën ouder dan 60 jaar. Die vervangingspercentages hebben we daarom ingeschat. We gaan er van uit dat dat de kans op vervanging toeneemt naarmate een riool ouder is.



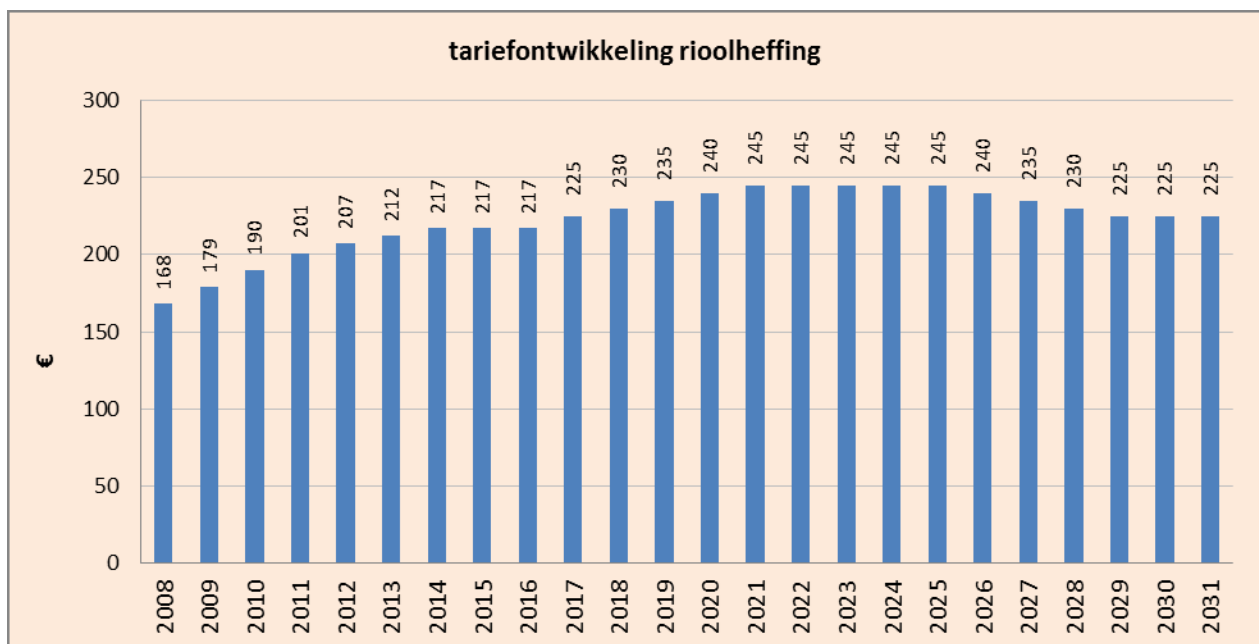
Voor de kostendekking gelden de volgende uitgangspunten:

- 30 % van de vervangingen gebeuren door middel van renovatie (relining)
- alléén de kosten voor de verharding binnen de sleufbreedte zijn geraamd.



7.6 Tariefontwikkeling

De tariefontwikkeling is in 2013 vastgesteld tot en met 2016. Onderstaande grafiek laat de ontwikkeling van de rioolheffing zien met een prognose voor de toekomst. Voor de toekomst is het prijspeil 2014 gehanteerd. De tariefontwikkeling moet stabiel zijn, waarbij de bestemmingsreserve als egalisatie dient. We streven naar een inhoud van de bestemmingsreserve van ongeveer € 200.000,-



BIJLAGE 1: Adressen buiten verbrede zorgplicht

Overzicht adressen met eigen zuiveringsvoorziening (percelen waarvan eigenaar geen gebruik heeft gemaakt van de verbrede zorgplicht)

Percelen waarvan eigenaren geen gebruik hebben gemaakt van het gemeentelijk aanbod vanuit de verbrede zorgplicht.

Plaats	Perceeladres	Kadastrale aanduiding		
BUREN	Aalswijksestraat 2	BRN00	O	2
BUREN	Hulsterstraat 7, 7a	BRN00	P	501/533
BUREN	Tielseweg 22	BRN00	P	107
BUURMALSEN	Nieuwe Steeg 5	BRN00	O	548
KAPEL AVEZAATH	Laageinde 49	BRN00	Q	392
LIENDEN	Marsdijk 1	LDN04	K	400
LIENDEN	Marsdijk 11	LDN04	K	598
LIENDEN	Marsdijk 13	LDN04	K	457
LIENDEN	Marsdijk 15	LDN04	K	499
LIENDEN	Marsdijk 17	LDN04	K	481
LIENDEN	Marsdijk 19	LDN04	K	500
LIENDEN	Marsdijk 27	LDN04	M	556
LIENDEN	Marsdijk 29	LDN04	M	555
LIENDEN	Marsdijk 3 A	LDN04	K	517
LIENDEN	Marsdijk 31	LDN04	M	555
LIENDEN	Marsdijk 5	LDN04	K	517
LIENDEN	Marsdijk 9	LDN04	K	508
LIENDEN	Marsdijk 9 A	LDN04	K	598
LIENDEN	Provincialeweg 1c	LDN04	N	302
LIENDEN	Provincialeweg 2a ¹	LDN04	N	332
LIENDEN	Provincialeweg 4	LDN04	N	422
LIENDEN	Zandstraat 3	LDN04	M	506

¹ Voor de Provincialeweg 2a, Lienden is de verbrede zorgplicht niet toegepast. De eigenaar heeft dus geen aanbod gekregen om zijn afvalwater op een gemeentelijke voorziening te lozen. Want bewoning is op dit perceel niet toegestaan. We gedogen met een sterfhuisconstructie.

MAURIK	Breedslagseweg 3	MRK01	L	1681
MAURIK	Overwijker Maat 5	MRK01	B	3970
MAURIK	Rijnbandijk 46	MRK01	A	799
OMMEREN	Ommerenveldseweg 69	LDN04	O	283
OMMEREN	Ommerenveldseweg 71	LDN04	O	283
ZOELEN	Meentstraat 2	BRN00	P	59
ZOELEN	Nieuweweg 1	ZLN01	F	1407
ZOELEN	Schuttersteeg 1 en 2	ZLN01	F	144
ZOELMOND	Groeneweg 9 en 9a	BRN00	M	281

BIJLAGE 2: overzicht vigerende BRP'n/vergunningen

Bemalings- gebied	Plaats	RWZI (RioolWater ZiveringsInrichting)	Datum BRP (Basisrioleringsplan)	Datum Aansluitvergunning
1	Asch	Culemborg	19 juli 2011	24 januari 2008
1	Beusichem	Culemborg	11 december 2004	24 januari 2008
1	Ravenswaaij	Culemborg	24 februari 2009	24 januari 2008
1	Zoelmond	Culemborg	11 december 2004	24 januari 2008
2 (a)	Buren	Geldermalsen	19 juli 2011	24 januari 2008
2 (b)	Erichem	Geldermalsen	25 oktober 2006	24 januari 2008
3	Eck en Wiel	Eck en Wiel	25 juni 2014	24 januari 2008
4	Ingen	Eck en Wiel	25 juni 2014	24 januari 2008
5	Lienden	Lienden	11 oktober 2012	1 september 2008
5	Ommeren	Lienden	11 oktober 2012	1 september 2008
7	Maurik	Eck en Wiel	19 juli 2011	24 januari 2008
7	Rijswijk	Eck en Wiel	19 juli 2011	24 januari 2008
8	Zoelen	Tiel	19 juli 2011	24 januari 2008
9	Kerk Avezaath	Tiel	11 december 2004	24 januari 2008